**М. Л. Завражных**

**Аграрное право**

**Шпаргалки**



Издательство: Эксмо, 2008 г.; 32 стр.

Информативные ответы на все вопросы курса " Аграрное право" в соответствии с Государственным образовательным стандартом.

Студенту без шпаргалки никуда! Удобное и красивое оформление, ответы на все экзаменационные вопросы ведущих вузов России.

**Оглавление**

1. Предмет и метод аграрного права

2. Система и принципы аграрного права

3. Классификация источников аграрного права

4. Конституция РФ как источник аграрного права

5. Понятие и формы сельскохозяйственного кооператива

6. Производственный кооператив

7. Сельскохозяйственный потребительский кооператив

8. Виды потребительских кооперативов

9. Союзы (ассоциации) кооперативов

10. Правомочия кооператива

11. Порядок образования кооператива

12. Государственная регистрация кооператива

13. Государство и кооперативы

14. Образование кооперативов при реорганизации; сельскохозяйственных организаций

15. Права участников реорганизуемой сельскохозяйственной организации

16. Передача земельного участка собственником в аренду кооперативу

17. Договор доверительного управления

18. Источники формирования имущества кооператива

19. Основные средства

20. Источники формирования собственных средств

21. Паевые взносы членов кооператива

22. Распределение прибыли и убытков кооператива

23. Имущественная ответственность кооператива

24. Структура органов управление кооперативом

25. Полномочия общего собрания кооператива

26. Собрание уполномоченных

27. Правление кооператива и его полномочия

28. Ответственность членов правления кооператива

29. Полномочия наблюдательного совета кооператива

30. Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства

31. Создание крестьянского хозяйства, его правовой статус

32. Состав крестьянского хозяйств

33. Соглашение о создании фермерского хозяйства

34. Концепция ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»

35. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства

36. Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства

37. Наследственные правоотношения в крестьянском хозяйстве

38. Земли для создания фермерского хозяйства, виды таких земель

39. Порядок предоставления земельных участков для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности

40. Члены фермерского хозяйства

41. Глава фермерского хозяйства

42. Прекращение деятельности крестьянских хозяйств

43. Особенности прекращения фермерского хозяйства

44. Реорганизация кооператива

45. Ликвидация кооператива

46. Обязанности правления кооператива в случае возникновения признаков несостоятельности (банкротства)

47. Первый этап ликвидации кооператива

48. Второй этап ликвидации кооператива

49. Окончание ликвидации кооператива

50. Понятие и содержание государственного регулирования агропромышленного производства

51. Финансирование агропромышленного производства

52. Залог сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия с участием государства

53. Основы экономических отношений на рынке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия

54. Методы и формы государственного регулирования сельского хозяйства и управления агропромышленным комплексом

55. Министерство сельского хозяйства

56. Россельхознадзор как орган

**1. Предмет и метод аграрного права**

**Аграрное право**– это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сельском хозяйстве, в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала и прежде всего наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну их основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства.

**Предметом аграрного права**являются различные общественные отношения, возникающие в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности, а также непосредственно связанные с деятельностью субъектов аграрного права, которые именуются аграрными отношениями.

Каждая из традиционных отраслей права имеет специфический метод правового регулирования, т. е. способ воздействия норм данной отрасли на поведение людей, на регулируемые этой отраслью общественные отношения.

Аграрное право (как комплексная отрасль) использует методы разных отраслей. Для него характерно органичное сочетание публично—правовых и частноправовых методов регулирования.

1. Публичные – государственное, административное, уголовное, уголовно—процессуальное, финансовое, гражданско—процессуальное (регулирует отношение государства, его органов с гражданами и иными субъектами права.

2. Частные – гражданское, семейное, трудовое право (сфера свободной деятельности, где все, включая государство, участвуют в отношениях на равных).

В аграрном праве управленческие, публично—правовые отношения касаются регулирования государством цен на сельскохозяйственную продукцию, показателей качества этой продукции, государственных дотаций и компенсаций, взимания налогов, условий предоставления кредитов. Они составляют сферу деятельности органов Министерства сельского хозяйства, государственных комиссий и инспекций.

В этих отношениях используются методы дозволения, запрета, властного предписания.

**2. Система и принципы аграрного права**

**Система аграрного права**состоит из Общей и Особенной части.

К Общей части относятся институты, характеризующие:

1) государственное регулирование сельского хозяйства;

2) правовое регулирование социальных отношений на селе;

3) правовые основы аграрной реформы;

4) правовое положение сельскохозяйственных организаций;

5) правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств;

6) правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие:

1) правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций;

2) права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов;

3) особенности правового регулирования в сельском хозяйстве:

а) финансовых отношений;

б) трудовых отношений;

в) договорных отношений;

4) право предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства – в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности);

5) ответственность за нарушения аграрного законодательства. Аграрное право строится в основном на тех принципах, которые характерны и для всего российского права:

1) обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений;

2) установление государством основных приоритетов развития агропромышленного комплекса;

3) экологическая безопасность, обеспечения качества производимой продукции;

4) свобода выбора форм хозяйствования аграрными предпринимателями;

5) свобода договора;

6) судебная защита нарушенных прав участников аграрных отношений.

Однако один специальный принцип аграрному праву все же присущ – это принцип учета специфики сельскохозяйственного производства.

Его специфика состоит в том, что в сельском хозяйстве земля используется как основное средство производства; оно связано с воспроизводством живых организмов – растений и животных – и имеет сезонный характер. Но это объективные особенности.

Практика правоприменения показывает, что нормы аграрных законов эффективны, когда учитывают и социально—правовую специфику: уклад сельской жизни, менталитет крестьянства сложившийся за десятилетия колхозного строя при отсутствии права частной собственности на землю и систем договорных отношений.

**3. Классификация источников аграрного права**

**Источники права —**это внешняя форма выражения правотворческой деятельности государства при поддержке волеизъявления народа, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения. В аграрно—правовой доктрине распространенной является трехчленная классификация источников аграрного права.

Они делятся по способу правотворчества на нормативные правовые акты государства, акты санкционированного и делегированного правотворчества. В аграрном праве в большой степени, чем в других отраслях права, используются в качестве источников права акты санкционированного и делегированного правотворчества.

**Санкционирующая деятельность —**многообразная правовая деятельность государства по утверждения, рассмотрению, одобрению нормативных актов сельскохозяйственных коммерческих организаций и органов общественного самоуправления крестьян – Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Специфика делегированного правотворчества выражается в том, что уполномачивая сельскохозяйственные коммерческие организации и органы общественного крестьянского самоуправления на выработку нормативно—правовых актов, государство тем не менее не утрачивает своей компетенции на правовое регулирование аграрных отношений. Делегированное правотворчество в сфере государственного управления связано, как правило, с временным предоставлением подчиненному государственному органу права вырабатывать нормативный акт, издание которого составляет компетенцию делегирующего органа. Наиболее распространенной формой источника права являются нормативно—правовые акты.

1. Главным источником аграрного права, как и для всех остальных отраслей российского права является Конституция Российской Федерации, которая обладает верховенством над всеми правовыми актами в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу.

2. Федеральные конституционные законы, которые комментируют многие положения Конституции РФ, в том числе и связанные с аграрным правом.

3. Федеральные Законы.

4. Подзаконные акты – указы Президента. С 1991 г. президенту предоставлены чрезвычайные полномочия в области законодательства, с этого момента указы президента приобрели силу законов, это явление стали называть «указным законодательством», а также постановления Правительства РФ, которые также относятся к подзаконным актам.

5. Немалую роль в регулировании аграрных правоотношений играют нормативно—правовые акты субъектов Российской Федерации и локальные акты. Главной особенностью таких актов является то, что они ограничены в применении территориальными признаками.

**4. Конституция РФ как источник аграрного права**

**Конституция РФ**принята 1 2 декабря 1993 г., обладает высшей юридической силой – составляет фундамент для формирования и развития аграрного права, регулирует в общей форме в качестве Основного Закона государства и гражданского общества аграрные отношения, определяет конституционные параметры рыночной аграрной экономики, дает простор развитию правовых институтов, относящихся не только к государственному, но и другим отраслям, в том числе и к аграрному праву.

Конституция РФ содержит много норм, регулирующих отношения в области правового регулирования аграрных отношений:

1) права и свободы граждан в сфере аграрного предпринимательства, или правовое положение сельскохозяйственных коммерческих организаций и предпринимателей;

2) единство экономического пространства в рамках всей страны как для граждан и их объединений в сфере аграрной предпринимательской и иной экономической деятельности, так и для иных собственников (РФ, субъектов РФ, муниципалитетов);

3) свобода конкуренции и ограничение монополистической деятельности как необходимое условие формирования рыночной аграрной экономики;

4) государственное регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере агропромышленного производства;

5) право собственности и другие вещные права крестьян на землю и другое недвижимое имущество;

6) правовое регулирование сельскохозяйственного труда;

7) расширение сферы деятельности суда в защите основных экономических прав и свобод граждан в сфере аграрного предпринимательства и иной экономической деятельности; 8) установление системы государственных органов, наделенных правотворческой компетенцией в области правового регулирования аграрных отношений и правоприменения.

Конституция РФ признает собственность в качестве основного самостоятельного производственного отношения в системе экономических отношений, существующих независимо от воли отдельных лиц.

Статья 8 Конституции РФ признает и защищает равенство частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности на землю – экономическую основу гражданского общества. С включением в Конституцию РФ положений о формах собственности на землю и другие природные ресурсы укрепляется устойчивость, незыблемость, защищенность отношений земельной собственности.

**5. Понятие и формы сельскохозяйственного кооператива**

**Понятие сельскохозяйственного кооператива**

закрепляется в Федеральном Законе «О сельскохозяйственной кооперации».

Так, согласно ст. 1 указанного закона сельскохозяйственный кооператив – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

**Сельскохозяйственный кооператив**может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Ранее Закон устанавливал, что сельскохозяйственная кооперация – это система различных сельскохозяйственных кооперативов. Сейчас законодатель конкретизировал это понятие, указав, что это система сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Внесено изменение в понятие «сельскохозяйственный кооператив».

В настоящее время круг лиц, которые вправе создать сельскохозяйственный кооператив, расширен и к сельскохозяйственным товаропроизводителям добавились ведущие личные подсобные хозяйства граждане, которые могут создавать сельскохозяйственные кооперативы как совместно с сельскохозяйственными товаропроизводителями, так и без них.

Если ранее участие члена кооператива в деятельности производственного кооператива выражалось количеством отработанных им в кооперативе дней в совокупности с объемом выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, то теперь количество дней перестало иметь принципиально важное значение, так как вместо него отныне личное трудовое участие может быть выражено и размером оплаты труда, причем без обязательного учета объема выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, которые теперь могут быть самостоятельными критериями при оценке личного трудового участия.

Личное трудовое участие членов кооператива в хозяйственной деятельности – главный признак, отличающий производственные кооперативы от потребительских.

Членами производственного кооператива могут быть граждане, а не юридические лица, а также минимальное число членов (пять), необходимое для того, чтобы основные работы в кооперативе выполнялись своими силами. Число работников производственного кооператива (за исключением работников, занятых на сезонных работах) не должно превышать число членов этого кооператива. Исключение из принципа трудового участия существует только для ассоциированных членов, которыми могут быть и юридические лица.

**6. Производственный кооператив**

Закон «О производственных кооперативах» обеспечивает обязательность выполнения основного объема работ в производственном кооперативе силами его членов: п. 2 ст. 7 указанного Закона установлено, что число членов кооператива, внесших паевой взнос, участвующих в деятельности кооператива, но не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать 25 % числа членов кооператива, принимающих личное трудовое участие в его деятельности, а ст. 21 ограничивает численность наемных работников кооператива.

Производственный кооператив является коммерческой организацией. Видами производственных кооперативов являются:

1) сельскохозяйственная артель (колхоз);

2) рыболовецкая артель (колхоз);

3) кооперативное хозяйство (коопхоз);

4) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Согласно ГК РФ, артель и производственный кооператив – равнозначные понятия; фирменное название производственного кооператива должно содержать слова «производственный кооператив» или «артель». А согласно ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» артель – одна из разновидностей сельскохозяйственного производственного кооператива и является синонимом колхоза.

Упоминание в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» колхозов имеет особое значение.

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» ввел новое понятие – коопхоз. От других производственных кооперативов коопхозы отличаются тем, что в них не объединяются земельные участки их членов, а также тем, что создаются они индивидуальными предпринимателями. Основная масса таких «межфермерских» кооперативов отнесена ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» к потребительским кооперативам, хотя их деятельность тоже так или иначе связана с производством сельскохозяйственной продукции.

Принцип, по которому коопхозы отнесены к производственным кооперативам, – личное трудовое участие его членов в хозяйственной деятельности.

Кроме артелей и коопхозов, согласно п. 2 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», возможна и третья форма – просто сельскохозяйственные производственные кооперативы. Иными словами, если кооператив отвечает всем признакам, указанным в п. 1 ст. 3, Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» он автоматически не становится колхозом или коопхозом и не обязан включать эти слова в свое фирменное наименование.

**7. Сельскохозяйственный потребительский кооператив**

**Сельскохозяйственным потребительским кооперативом**признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами) при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы занимаются предпринимательством, связанным с сельскохозяйственным производством.

При этом они существенно отличаются от производственных кооперативов – прежде всего тем, что хозяйственная деятельность потребительских кооперативов имеет целью в первую очередь не извлечение прибыли, а удовлетворение материальных и иных потребностей их членов. Поэтому они и являются некоммерческими организациями. Доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, не ра—определяются между членами потребительского кооператива, а используются для выполнения общих целей.

Не менее 50 % объема выполняемых ими работ должно осуществляться, согласно п. 13 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» для членов данного кооператива. Далее, потребительские кооперативы в сельском хозяйстве создаются в основном предпринимателями – фермерами и юридическими лицами, ведущими аграрное производство (в том числе и другими сельскохозяйственными производственными кооперативами); соответственно основным требованием членства является не трудовое участие, а участие в хозяйственной деятельности и потребление услуг данного кооператива.

Потребительская кооперация в сельском хозяйстве, или, как ее еще иначе называют, межфермерская или вертикальная кооперация, в настоящее время только создается, пока основную массу кооперативов составляют производственные.

Согласно п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями и в зависимости от вида их деятельности подразделяются на:

1) перерабатывающие;

2) бытовые (торговые);

3) обслуживающие;

4) снабженческие;

5) садоводческие;

6) огороднические;

7) животноводческие;

8) кредитные;

9) страховые;

10) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», для выполнения одного или нескольких из указанных в данной статье видов деятельности.

Перечень видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

**8. Виды потребительских кооперативов**

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово—ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов изо льна, хлопка и конопли, лесо—и пиломатериалов и других).

Нормы п. 3 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» могут быть применены и к объединениям граждан для ведения коллективного садоводства и огородничества. В настоящее время специального типового или примерного устава садоводческого (огороднического) товарищества не существует.

Такие товарищества вполне могут изменить свое наименование на «потребительский кооператив» и привести свои уставы в соответствие с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Как в потребительских кооперативах, производство сельскохозяйственной продукции в них не является товарным, а предназначено для личного потребления. Товарищество же согласно ГК РФ представляет собой организационно—правовую форму предпринимательской деятельности и является коммерческой организацией.

**Сбытовые (торговые) кооперативы**осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

**Обслуживающие кооперативы**осуществляют мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и эколого—восстановительные работы, телефонизацию и электрификацию в сельской местности, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и ядохимикатов, осуществляют ревизионную деятельность, оказывают научно—консультационные, информационные, медицинские, санаторно—курортные услуги и другие.

Из перечня видов потребительских кооперативов (п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации») исключены кредитные и страховые кооперативы.

**Снабженческие кооперативы**образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы**образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

**9. Союзы (ассоциации) кооперативов**

Кооперативы самостоятельно или совместно с другими юридическими лицами – сельскохозяйственными товаропроизводителями – в целях координации своей деятельности, а также в целях представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме союзов (ассоциаций) кооперативов, являющихся некоммерческими организациями.

**Союз (ассоциация)**создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено его учредительными документами.

Число учредителей не ограничено, но союзы и ассоциации не могут быть учреждены одним лицом. Союз (ассоциация) считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Союз (ассоциация) должен иметь самостоятельный баланс.

Он вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории РФ и за ее пределами, а также создавать филиалы и открывать представительства на территории РФ. Согласно ст. 52 ГК РФ в учредительных документах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица.

**Учредительные документы союза (ассоциации)**должны содержать условия о составе и компетенции его органов управления и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, по которым решения принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов союза.

**Учредительными документами союзов (ассоциаций)**являются и учредительный договор, и устав.

Выход из союза оговорен условием – окончание финансового года. Право участника на возврат ему взноса, сделанного при создании союза, законодательством не предусмотрено.

Что касается вступления в союз новых членов, то п. 8 ст. 5 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» говорит о порядке, предусмотренном уставом союза, а п. 3 ст. 123 ГК РФ – о том, что новый участник может войти в ассоциацию (союз) только с согласия ее членов.

Сельскохозяйственный союз (ассоциация) может быть реорганизован путем слияния, присоединения, разделения, выделения или преобразования (ст. 57

ГК РФ).

Особенностью порядка ликвидации сельскохозяйственного союза (ассоциации) как некоммерческой организации является то, что оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется в соответствии с учредительными документами союза или ассоциации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели (ст. 20 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

**10. Правомочия кооператива**

**Кооператив,**созданный в соответствии с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», является юридическим лицом и**имеет следующие правомочия:**

1) создавать представительства и филиалы, осуществлять свои права на территории РФ и за ее пределами;

2) осуществлять виды деятельности, предусмотренные ст. 3 и 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», и иные не запрещенные законом виды деятельности;

3) иметь в собственности, покупать или иным образом приобретать, продавать, закладывать и осуществлять иные вещные права на имущество и земельные участки, в том числе переданные ему в виде паевого взноса в паевой фонд кооператива, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

4) создавать резервный и другие неделимые фонды кооператива и вкладывать средства резервного фонда в банки и другие кредитные учреждения, в ценные бумаги и иное имущество;

5) привлекать заемные средства, а также выдавать денежные кредиты и авансы членам кооператива;

6) заключать договоры, а также осуществлять все права, необходимые для достижения целей, предусмотренных уставом кооператива;

7) осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном законодательством РФ;

8) обращаться в суд или арбитражный суд с заявлениями о признании недействительными (полностью или частично) актов государственных и иных органов, а также с заявлениями о неправомерности действий должностных лиц, нарушающих права кооператива;

9) осуществлять реорганизацию или ликвидацию кооператива.

Все перечисленные правомочия сельскохозяйственного кооператива как юридического лица вытекают из гарантированных Конституцией РФ (ст. 8) единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности.

Правоспособность юридического лица согласно ст. 49 ГК РФ возникает с момента его государственной регистрации, а прекращается с момента исключения из единого государственного реестра юридических лиц.

При этом производственные кооперативы как коммерческие организации обладают общей правоспособностью, т. е. могут заниматься любой деятельностью и иметь любые гражданские права, нести обязанности, связанные с ней. Потребительские кооперативы обладают специальной правоспособностью – имеют только те гражданские права и несут только те обязанности, которые предусмотрены в его учредительных документах и соответствуют цели его создания. Сделка, совершенная юридическим лицом без учета его специальной правоспособности (внеу—ставная сделка), может быть признана судом недействительной (ст. 173 ГК РФ).

**11. Порядок образования кооператива**

**Порядок образования кооператива**регулируется статьей 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Главным образом, указанная статья предусматривает порядок образования кооперативов не на месте другого сельскохозяйственного предприятия, а совершенно новых.

В целях образования кооператива граждане и юридические лица, изъявившие желание создать кооператив, формируют организационный комитет, в обязанности которого входят:

1) подготовка технико—экономического обоснования проекта производственно—экономической деятельности кооператива, включающего размер паевого фонда кооператива и источники его образования;

2) подготовка проекта устава кооператива; прием заявлений о вступлении в члены кооператива, в которых должно быть отражено согласие участвовать в производственной либо иной хозяйственной деятельности кооператива и соблюдать требования устава кооператива;

3) подготовка и проведение общего организационного собрания членов кооператива.

Норма п. 1 ст. 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» носит рекомендательный характер. Она ориентирует на то, как лучше организовать работу по созданию нового кооператива.

Технико—экономическое обоснование является внутренним документом кооператива и служит для уяснения самими его членами, какова будет имущественная основа их дальнейшего функционирования.

Ни в какие государственные органы оно не представляется.

Организационный комитет вправе установить размеры вступительных членских взносов в целях покрытия организационных расходов по образованию кооператива с отчетом об их использовании на общем собрании членов кооператива. Если паевые взносы в любом кооперативе обязательны, то вступительные взносы вводятся по усмотрению кооператива, причем ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» определяет единственное направление их использования – организационные расходы по образованию сельскохозяйственного кооператива.

Общее организационное собрание членов кооператива:

1) принимает решение о приеме в члены кооператива;

2) утверждает устав кооператива;

3) избирает органы управления кооперативом (правление кооператива и в установленных ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» случаях наблюдательный совет кооператива).

Главная задача организационного собрания, помимо перечисленных в п. 3 ст. 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», – это принятие решения о создании самого кооператива. Все названные в статье полномочия относятся к исключительной компетенции общего собрания, и решения по ним должны быть приняты квалифицированным большинством голосов (ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**12. Государственная регистрация кооператива**

**Государственная регистрация кооператива**регулируется ст. 9 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Кооператив подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом о регистрации юридических лиц.

Закон распространяется как на производственные, так и на потребительские сельскохозяйственные кооперативы. Однако следует учитывать, что он не применяется к регистрации юридических лиц, созданных в процессе приватизации.

К заявлению о государственной регистрации прилагаются:

1) протокол общего организационного собрания членов о создании кооператива, об утверждении его устава и о составе правления кооператива, подписанный председателем и секретарем данного собрания;

2) устав кооператива, подписанный членами—участниками общего организационного собрания с указанием их фамилий, имен, отчеств, дат рождения, мест жительства, серий и номеров паспортов или заменяющих их документов;

3) свидетельство об уплате государственной пошлины; однако сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства освобождаются от уплаты регистрационного сбора при изменении их правового статуса в связи с реорганизацией и приведением его (статуса) в соответствие с требованиями ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах, нару**12б**шения порядка создания кооператива, а также несоответствия учредительных документов законодательству РФ орган, осуществивший регистрацию, обязан в течение одного календарного месяца со дня регистрации уведомить кооператив о необходимости внесения соответствующих изменений или дополнений в учредительные документы.

В течение 7 дней после получения уведомления сельскохозяйственный кооператив обязан их внести и представить в орган, осуществивший регистрацию.

В случае же непредставления в этот срок данный орган обязан обратиться в арбитражный суд с иском о признании учредительных документов предприятия недействительными (полностью или частично).

Любое заинтересованное лицо вправе в течение 6 месяцев с даты регистрации обратиться в суд или арбитражный суд о признании недействительными регистрации предприятия и (или) его учредительных документов (полностью или частично). Решение суда (арбитражного суда) является основанием для аннулирования государственной регистрации.

Мотивированное решение об отказе в государственной регистрации кооператива выдается в случае нарушения установленного законом порядка создания кооператива или несоответствия его учредительных документов требованиям закона. Отказ в государственной регистрации, нарушение сроков или порядка государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суде.

В случаях нарушения сроков или порядка государственной регистрации кооператив может обжаловать действия государственного органа, осуществившего государственную регистрацию кооператива, в суд в установленном законом порядке.

**13. Государство и кооперативы**

**Государство**стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ для приобретения и строительства перерабатывающих и обслуживающих предприятий, создания кредитных и страховых кооперативов на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение. В п. 1 ст. 7 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» закреплены основные направления государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации.

Высшими органами государственной власти и управления РФ принимаются нормативные акты, содержащие комплекс мероприятий по развитию агропромы—шлейного комплекса страны в целом, все они так или иначе затрагивают интересы и сельскохозяйственных кооперативов.

Государством устанавливаются и специальные формы содействия развитию именно сельскохозяйственной кооперации. Существенное влияние на развитие кооперации государство оказывает путем установления льгот по налогам и кредитам.

Обязанности по научному, кадровому и информационному обеспечению всех сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая сельскохозяйственные кооперативы, возложены на Минсельхозпрод РФ.

Государство берет на себя также организацию защиты от проникновения на территорию России болезней животных и растений, вредителей, сорняков и других карантинных мероприятий; обеспечивает вое—производство плодородия и сохранение почв. Для этих целей специально созданы Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю, Россельхознадзор и др.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную, финансовую и иную деятельность кооперативов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ. Кооперативы (как производственные, так и потребительские) не подчиняются никаким организациям.

Убытки, причиненные кооперативу в результате незаконных действий (бездействия) государственных и иных органов либо их должностных лиц, нарушивших права кооператива, а также в результате ненадлежащего осуществления такими органами либо их должностными лицами предусмотренных законодательством обязанностей по отношению к кооперативу, подлежат возмещению этими органами.

Споры о возмещении таких убытков рассматриваются судом в соответствии с их подведомственностью. Если же незаконными действиями государственных органов причинен материальный ущерб, то сельскохозяйственный кооператив имеет право на его возмещение. Возмещению подлежит ущерб, причиненный такими нарушениями, как незаконные действия государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, незаконные акты указанных органов, а также бездействие, т. е. неисполнение обязанностей, возложенных на соответствующий орган.

**14. Образование кооперативов при реорганизации; сельскохозяйственных организаций**

Реорганизация юридического лица согласно ст. 57 ГК РФ означает слияние, присоединение, разделение, выделение или преобразование. В ст. 10 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» под реорганизацией понимается прежде всего изменение организационно—правовой формы сельскохозяйственной организации (преобразование) с одновременным разделом на несколько новых организаций (или без такого раздела).

Регистрация осуществляется не позднее трех дней с даты представления необходимых документов либо в течение 30 календарных дней с даты почтового отправления, указанной в квитанции об отсылке учредительных документов.

Регистрация осуществляется путем присвоения кооперативу очередного номера в журнале регистрации поступающих документов и проставления специальной надписи (штампа) с наименованием регистрирующего органа, номером и датой на 1–й странице (титульном листе) устава кооператива, скрепляемой подписью должностного лица, ответственного за регистрацию.

Данные государственной регистрации, в том числе для коммерческих организаций – фирменное наименование, включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Содержащееся в ст. 1 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» упоминание о том, что коллектив сельскохозяйственной организации вправе принять решение о сохранении существующей формы хозяйствования, на первый взгляд не имеет смысла, такое право само собой разумеется. На практике возникает очень много вопросов, связанных с применением упомянутой нормы. Поэтому в данной статье ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» она уточняется.

1. Здесь закреплено, что при сохранении существующей формы необходимо ее приведение в соответствие с действующим законодательством. В частности, многие стороны правового положения колхозов изменились в связи с принятием Закона о сельскохозяйственной кооперации. Вопрос об изменении правового статуса встал перед многими сельскохозяйственными организациями и в связи с принятием нового ГК РФ, изменившего перечень возможных форм коммерческих организаций и некоторые правовые вопросы их деятельности по сравнению с существовавшими ранее.

2. Статья вносит уточнение в отношении совхозов: решение об изменении или сохранении формы хозяйствования коллектив совхоза принимает с согласия собственника. Совхозы являлись государственными предприятиями до 1991 г., когда в соответствии с внесенными в ст. 12 Конституции РСФСР изменениями они были признаны собственниками своего имущества. Поэтому совхозы не подлежали приватизации, а реорганизовывались так же, как и колхозы, но некоторые из них сохранили свою организационно—правовую форму. Однако поскольку ГК РФ не предусматривает такой разновидности коммерческих организаций, то непреобразованные совхозы становятся унитарными предприятиями, переходят в государственную или муниципальную собственность.

**15. Права участников реорганизуемой сельскохозяйственной организации**

В случае**реорганизации сельскохозяйственной организации**ее члены (участники, работники) самостоятельно принимают решение о вступлении в кооператив либо в иные предусмотренные гражданским законодательством сельскохозяйственные организации или образуют крестьянские (фермерские) хозяйства.

В п. 2 ст. 10 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» речь идет о том, что реорганизация в сельском хозяйстве проводится не автоматически и не в массовом порядке, а исключительно индивидуально, т. е. если на базе сельскохозяйственной организации образуется кооператив, то каждый работник (участник), желающий в него вступить, подает заявление с просьбой о приеме.

В случае принятия решения о вступлении в производственный кооператив, созданный на базе сельскохозяйственной организации, член (участник) сельскохозяйственной организации вносит в паевой фонд производственного кооператива паевой взнос в размеpax и в сроки, которые установлены Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» и уставом кооператива.

При реорганизации сельскохозяйственной организации ее член (участник) вправе передать выделенный ему земельный участок или причитающуюся ему земельную долю в счет паевого взноса в паевой фонд кооператива (с условием или без условия их возврата в натуральной форме в случае выхода из кооператива) либо передать земельный участок, находящийся в его собственности, кооперативу в аренду на условиях, установленных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

**Паевой взнос**обязателен при вступлении в кооператив любого вида. Гражданин, получивший имущественный пай и земельную долю при выходе из сельскохозяйственной организации, может использовать их в качестве такого взноса.

При реорганизации сельскохозяйственных предприятий каждый собственник или группа собственников имущественных паев имеют право и на получение в счет пая имущества в натуральном выражении или, если это невозможно, на денежную компенсацию стоимости имущественного пая. В дальнейшем они могут внести это имущество или денежные средства в паевой фонд сельскохозяйственного кооператива, который они создадут или в который собираются вступить.

В кооперативах может применяться и передача права пользования земельной долей, в том числе ассоциированными членами. В этом случае соглашением членов кооператива устанавливается оценка права пользования долей в рублях; она учитывается при расчете паевого взноса, а дивиденды выплачиваются на каждый рубль суммы оценки.

Право пользования земельной долей вносится в уставный капитал организации на срок не более трех лет, с возможностью внесения права пользования земельной долей в дальнейшем.

**16. Передача земельного участка собственником в аренду кооперативу**

В п. 3 ст. 38 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» говорится о**передаче земельного участка собственником в аренду кооперативу.**Такая передача не может рассматриваться как паевой взнос. Между арендатором и арендодателем заключается договор аренды, который подлежит регистрации в установленном порядке на местах в комитетах по земельным ресурсам и землеустройству.

Причем арендодателями могут выступать как отдельный собственник, так и группа собственников земельных долей. Установлено, что договоры аренды земельных долей заключаются на срок не менее трех лет. Конкретный срок аренды и условия оплаты определяются договором. В счет арендной платы арендодатель может получить деньги, продукцию или услуги кооператива. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, арендуемых для производства сельскохозяйственной продукции, не ограничивается.

При передаче земельной доли в аренду или в пользование земельный налог по договору с собственником может выплачиваться арендатором или пользователем. При образовании в результате реорганизации нескольких сельскохозяйственных организаций или крестьянских (фермерских) хозяйств разделу не подлежат объекты производственной инфраструктуры (мастерские, гаражи, сушилки, зернотока, склады и др.), услугами которых пользовались все члены (участники) реорганизуемой сельскохозяйственной организации.

Перечень указанных объектов определяется решением общего собрания членов (участников) реорганизуемой сельскохозяйственной организации. Стоимость данных объектов исключается из стоимости имущества, распределяемого по имущественным паевым взносам членов (участников) реорганизуемой сельскохозяйственной организации, и указанные объекты объявляются неделимыми за исключением следующих случаев, когда они могут быть поделены в стоимостном выражении:

1) если в силу удаленности сельскохозяйственной организации или крестьянского (фермерского) хозяйства от объектов производственной инфраструктуры им экономически нецелесообразно пользоваться указанными объектами;

2) если сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство имеют аналогичные объекты производственной инфраструктуры и у них нет необходимости в использовании общих объектов производственной инфраструктуры.

В случае, если не менее 51 % от всей суммы имущественных паевых взносов, приходящихся на неделимые объекты производственной инфраструктуры, передается в паевой фонд одного из производственных кооперативов, указанный кооператив имеет право включить эти объекты в свой неделимый фонд при условии принятия остальных сельскохозяйственных организаций или крестьянских (фермерских) хозяйств, образовавшихся в результате реорганизации, с их согласия в ассоциированные члены кооператива и при условии обеспечения указанным ассоциированным членам возможности использования этих объектов на договорных началах.

**17. Договор доверительного управления**

По**договору доверительного управления**имуществом, о котором идет речь в п. 3 ст. 10 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» одна сторона передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица.

Такая передача имущества не влечет перехода права собственности. Доверительный управляющий вправе совершать в отношении переданного ему по договору имущества любые юридические и фактические действия, но законом или договором могут быть предусмотрены ограничения в отношении отдельных таких действий. Сделки с переданным в доверительное управление имуществом доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего.

Он представляет учредителю управления отчет о своей деятельности в сроки и в порядке, установленные договором доверительного управления имуществом. Договором может быть предусмотрено вознаграждение доверительному управляющему; он имеет право также на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении имуществом, за счет доходов от использования этого имущества. Доверительный управляющий, не проявивший должной заботливости об имуществе учредителя управления, возмещает убытки, причиненные утратой или повреждением имущества, а также упущенную выгоду.

Доверительный управляющий несет лично обязательства по сделке, совершенной им с превышением предоставленных ему полномочий или с нарушением установленных для него ограничений.

Договор доверительного управления имуществом заключается на срок, не превышающий пяти лет.

При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора по окончании срока его действия он считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены договором.

В случае, если ни одна из сельскохозяйственных организаций и (или) ни одно из крестьянских (фермерских) хозяйств, образовавшихся в результате реорганизации сельскохозяйственной организации, не имеют 51 % от всей суммы имущественных паевых взносов, приходящихся на неделимые объекты производственной инфраструктуры, либо в случае, если производственный кооператив, имеющий право включить неделимые объекты производственной инфраструктуры в свой неделимый фонд, отказывается сделать это, для использования указанных объектов образуются один или несколько потребительских кооперативов.

**18. Источники формирования имущества кооператива**

Право оперирует понятием «имущество», определяя его как комплексный объект правовых отношений.

**Имущество**– это вещи, т. е. материальные объекты, и имущественные права лиц – участников правовых отношений, а именно права требования, составляющие актив его имущества, а также долги, составляющие пассив. Для осуществления своей деятельности кооператив владеет, пользуется и распоряжается имуществом, принадлежащим ему на праве собственности, либо использует имущество на иных правовых основаниях.

**Источниками формирования имущества кооператива**могут быть как собственные, так и заемные средства. При этом размер заемных средств не должен превышать 60 % от общего объема средств кооператива. Статьей 128 ГК РФ к термину «имущество» отнесены следующие виды объектов гражданских прав: вещи, ценные бумаги, а также «иные виды имущества, в том числе имущественные права». Имущество является основным объектом права собственности граждан и юридических лиц. Установленное законом требование, не превышать размер заемных средств кооператива более чем на 60 %, является гарантией платежеспособности кооператива и его самостоятельности.

Кооператив формирует собственные средства за счет паевых взносов членов кооператива, доходов от собственной деятельности, а также за счет доходов от размещения своих средств в банках, от ценных бумаг и других. Своеобразие правового режима имущества кооператива связано с тем, что оно формируется в том числе из паевых взносов членов кооператива.

**Собственные средства кооператива**как юридического лица может составить любое имущество, принадлежащее ему на праве собственности, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам и юридическим лицам (ст. 213 ГК РФ).

Эти средства составляют основу хозяйственной деятельности кооператива. Заемные средства – это, собственно, и есть та часть имущества кооператива, которая состоит из его долгов или обязанностей (чаще всего это средства, предоставленные в кредит). Для хозяйственной деятельности заемные средства имеют определенное значение, поскольку они составляют часть оборотных средств, которая в отличие от собственных, не закрепляется в хозяйственном обороте, а участвует в нем только в течение установленного срока.

В состав имущества кооператива могут входить движимые и недвижимые вещи, деньги, ценные бумаги, а также другие объекты, предусмотренные законодательством. Используя имущество, кооператив должен соблюдать нормативно установленные требования к оформлению права собственности и иных прав на отдельные виды имущества.

Для сельскохозяйственных кооперативов существенное значение имеют нормативные акты, регулирующие порядок использования такого имущества, которое в основном используется в сельском хозяйстве. Кооператив является собственником имущества, переданного ему в качестве паевых взносов его членами, а также имущества, произведенного и приобретенного кооперативом в процессе его деятельности.

**19. Основные средства**

**Основные средства**представляют собой совокупность материально—вещественных ценностей, используемых в качестве средств труда и действующих в натуральной форме в течение длительного времени как в сфере материального производства, так и в нематериальной сфере.

**К основным средствам относятся здания,**сооружения, передаточные устройства, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, транспортные средства, инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения, внутрихозяйственные дороги и прочие средства.

К основным средствам относятся также капитальные вложения на улучшение земель (мелиоративные, осушительные, ирригационные и другие работы) и в арендованные здания, сооружения, оборудование и другие объекты. В составе основных средств учитываются находящиеся в собственности организации земельные участки, объекты природопользования (вода, недра и другие природные ресурсы).

**Не относятся к основным средствам производства**и учитываются в организациях (а значит, и в кооперативах) в составе средств в обороте: 1) предметы, служащие менее 1 года, независимо от их стоимости; предметы стоимостью на дату приобретения не более 1 млн руб. за единицу (исходя из их стоимости, предусмотренной в договоре) независимо от срока их службы, за исключением сельскохозяйственных машин и орудий, строительного механизированного инструмента, а также рабочего и продуктивного скота, которые относятся к основным средствам независимо от их стоимости, и другое имущество;

2) привлеченные средства, т. е. средства, не принадлежащие организации (в нашем случае кооперативу), но временно участвующие в его обороте. К оборотным средствам принято относить и незавершенное производство – это продукция (работы), не прошедшая всех стадий (фаз, пределов), предусмотренных технологическим процессом, а также изделия, неукомплектованные, не прошедшие испытания и технологической приемки.

Существенное значение в хозяйственном использовании имущества кооператива имеют капитальные вложения, которые по экономическому определению являются расходами на создание, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение основного капитала, а также на связанные с этим изменения в оборотном капитале.

Кроме капитальных вложений Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ определяет понятие финансовых вложений. К ним относятся инвестиции организации в государственные ценные бумаги (облигации и другие долговые обязательства), ценные бумаги и в уставные капиталы других организаций, а также предоставленные другим организациям займы на территории России и за ее пределами.

**20. Источники формирования собственных средств**

Статья 34 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» определяет**два источника формирования собственных средств кооператива:**паевые взносы членов кооператива и доходы кооператива. Закон устанавливает, что источником доходов могут служить деятельность кооператива, размещение средств в банках, сделки с ценными бумагами. Список возможных источников дохода оставлен открытым.

Определение паевого взноса члена кооператива содержится в ст. 1 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», а в ст. 3 указаны особенности формирования паевых фондов сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Так, основным отличием источника формирования имущества колхоза от источника формирования имущества коопхоза является то, что в паевой фонд коопхоза не передаются земельные участки его членов – глав крестьянских хозяйств и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (п. 4 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»). Одновременно на все виды производственного сельскохозяйственного кооператива распространяются нормы ст. 109 ГК РФ «Имущество производственного кооператива».

Для осуществления своей деятельности кооператив формирует фонды, составляющие имущество кооператива. Виды, размеры этих фондов, порядок их формирования и использования устанавливаются общим собранием членов кооператива в соответствии с уставом кооператива. Кроме бухгалтерской отчетности сведения об имуществе кооператива, его источниках и распределении должны отражаться в учредительных и иных документах кооператива.

Что касается целей создания фондов, то паевой фонд не только составляет основу хозяйственной деятельности, но и определяет характер имущественных отношений внутри кооператива.

В части формирования неделимого фонда кооператива Закон теперь конкретно определяет, что размер неделимого фонда устанавливается в стоимостном выражении и приводит открытый перечень объектов имущества, которое может быть отнесено уставом к неделимому фонду (п. 5 ст. 34 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Кооператив в обязательном порядке формирует резервный фонд, который является неделимым и размер которого должен составлять не менее 10 процентов от паевого фонда кооператива. Резервный фонд создается, в частности, для покрытия непроизводительных потерь и убытков, а также выплат доходов членам кооператива при отсутствии или недостаточности прибыли отчетного года для этих целей.

Порядок формирования резервного фонда устанавливается уставом кооператива (п. 6 ст. 34 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**21. Паевые взносы членов кооператива**

**Размеры паевого фонда кооператива**и обязательного пая устанавливаются на организационном собрании членов кооператива и предусматриваются уставом кооператива. (п. 2 ст. 35 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**Размер паевого фонда и источники**его образования определяет организационный комитет кооператива в рамках подготовки технико—экономического обоснования проекта производственно—экономической деятельности кооператива (ст. 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»). Размер паевого фонда и паевых взносов утверждается общим собранием членов кооператива.

Обязательные паи в производственном кооперативе устанавливаются в равных размерах, а в потребительском кооперативе – пропорционально предполагаемому объему участия члена кооператива в хозяйственной деятельности данного кооператива.

Члены кооператива могут вносить дополнительные паи, размер и условия внесения которых устанавливаются уставом кооператива. Учет паевых взносов кооператива ведется в стоимостном выражении.

Результаты данной оценки подлежат утверждению наблюдательным советом кооператива. В этом случае на общее собрание членов кооператива выносятся только спорные вопросы по оценке земельных участков, земельных имущественных долей и иного имущества.

По решению общего собрания членов кооператива денежная оценка паевых взносов может быть подвергнута независимой экспертной проверке. Паевой взнос может включать денежные средства, земельные участки, земельные или имущественные доли, иное имущество, имущественные права.

Часть оценочной стоимости паевого взноса, превышающая размер обязательного пая, передается с согласия члена кооператива в его дополнительный пай (п. 6 ст. 35 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Член производственного кооператива должен внести не менее 10 % от обязательного пая к моменту государственной регистрации кооператива, остальную часть обязательного пая – в течение года с момента государственной регистрации кооператива. Член потребительского кооператива должен внести не менее 25 % от обязательного пая к моменту государственной регистрации кооператива, остальную часть обязательного пая – в сроки, которые предусмотрены уставом потребительского кооператива. Решением общего собрания членов кооператива размер паевого фонда кооператива может быть увеличен или уменьшен с внесением соответствующих изменений в устав кооператива и государственной регистрацией указанных изменений в установленном законом порядке.

Увеличение размера паевого фонда осуществляется либо путем внесения дополнительных паев, либо путем увеличения паевых взносов за счет кооперативных выплат (п. 10 ст. 35 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Для увеличения паевого фонда за счет кооперативных выплат требуется квалифицированное большинство голосов, поскольку это решение является частью исключительной компетенции общего собрания по определению порядка распределения прибыли (п. 2 ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**22. Распределение прибыли и убытков кооператива**

Прибыль – это конечный финансовый результат, выявленный за отчетный период на основании бухгалтерского учета всех хозяйственных операций кооператива и оценки статей баланса.

**Прибыль**производственного кооператива распределяется между его членами в соответствии с трудовым участием каждого из них, если законом или уставом не предусмотрен иной порядок (п. 4 ст. 109 ГК РФ). Доходы, полученные от предпринимательской деятельности потребительских кооперативов, также распределяются между его членами (ст. 116 ГК РФ), в порядке, который определяет сам кооператив.

Определение порядка распределения прибыли (доходов) кооператива относится к исключительной компетенции общего собрания (п. 2 ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»). Порядок распределения прибыли кооператива должен быть утвержден на общем собрании членов кооператива в течение трех месяцев после окончания финансового года, прибыль может распределяться только после уплаты налогов, сборов и обязательных платежей (п. 8 ст. 36 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Определение размера кооперативных выплат как одно из действий по распределению прибыли, а также утверждение бухгалтерского баланса относятся к исключительной компетенции общего собрания кооператива (ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Это положение существенно укрепляет кооперативную демократию. Распределению между членами кооператива подлежат убытки и обязательства кооператива, размер которых связан с размером кооперативных выплат. Прибыль кооператива, определяемая по бухгалтерскому балансу, распределяется следующим образом:

1) в резервный фонд и предусмотренные уставом кооператива иные неделимые фонды;

2) для осуществления в соответствии с действующим законодательством обязательных платежей в бюджет;

3) на выплату причитающихся по дополнительным паям ассоциированных членов кооператива дивидендов, общая сумма которых не должна превышать 30 % от прибыли кооператива, подлежащей распределению;

4) на кооперативные выплаты.

При решении вопроса о размере кооперативных выплат для расчетов используется утвержденный бухгалтерский баланс.

**23. Имущественная ответственность кооператива**

Статья 37 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» закрепляет**имущественную ответственность кооператива.**Кооператив, как юридическое лицо, отвечает по обязательствам всем своим имуществом (ст. 56 ГК РФ), если иное не предусмотрено законодательством.

По своим обязательствам кооператив отвечает, прежде всего, собственными (не заемными) средствами. По общему правилу кооператив не отвечает по обязательствам своих членов, за исключением случаев, специально оговоренных Федеральным Законом «О сельскохозяйственной кооперации» и иным законодательством, регулирующим деятельность сельскохозяйственных кооперативов.

Члены кооператива несут субсидиарную ответственность по обязательствам кооператива. Субсидиарная ответственность членов кооператива определена ст. 1 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» как ответственность, дополнительная к ответственности кооператива по его обязательствам и возникающая в случае невозможности кооператива в установленные сроки удовлетворить предъявленные ему требования кредиторов.

Члены производственного кооператива несут субсидиарную ответственность по обязательствам кооператива в размере, предусмотренном уставом кооператива, но не менее 0,5 % обязательного пая. Точный (но не меньше установленного) размер ответственности для членов каждого производственного кооператива утверждается общим собранием членов данного кооператива и закрепляется в его уставе.

Убытки потребительского кооператива покрываются:

1) за счет его резервного фонда;

2) путем внесения дополнительных взносов членами кооператива.

Кооператив может предусмотреть возмещение убытков этими двумя способами одновременно. Решение о внесении дополнительного взноса для выполнения обязательств потребительским кооперативом и о размере этого взноса принимает общее собрание.

Если лицо вступает в кооператив, органы управления которого не уведомили его о наличии и размере обязательств кооператива, суд может признать вступление в кооператив недействительным на основании ст. 179 ГК РФ (т. е. признать лицо совершившим сделку под влиянием обмана).

Обман может заключаться и в сообщении ложных сведений, умолчании о фактах, имеющих значение или могущих повлиять на совершение сделки.

В случае признания сделки недействительной лицу (как потерпевшему) возвращается все полученное другой стороной (кооперативом) по сделке; при невозможности возвратить полученное в натуре возмещается его стоимость в деньгах.

Имущество, полученное лицом от кооператива на основании вступления, а также причитавшееся ему в возмещение переданного кооперативу, обращается в доход РФ.

**24. Структура органов управление кооперативом**

Статья 19 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» посвящена**структуре органов управления кооперативом.**

Управление кооперативом осуществляют:

1) общее собрание членов кооператива (собрание уполномоченных);

2) правление кооператива;

3) наблюдательный совет кооператива, создаваемый в потребительском кооперативе в обязательном порядке, в производственном кооперативе в случае, если число членов кооператива составляет не менее 50.

Приводимый в статье перечень органов, которые осуществляют управление кооперативом, не является исчерпывающим; он включает лишь основные органы.

**Высший орган управления кооператива**любого вида, в том числе всех сельскохозяйственных кооперативов, – это общее собрание или собрание уполномоченных; без него невозможны функционирование кооператива, кооперативная демократия.

**Исполнительный орган**– правление кооператива, но его создание не является безусловно обязательным: согласно ст. 26 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» в сельскохозяйственных кооперативах может избираться вместо правления председатель кооператива (что особенно актуально для мелких кооперативов, с численностью членов менее десяти).

А в ст. 17 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» предусмотрено, что правление избирается в кооперативе с числом членов более десяти. Функции контрольного органа в сельскохозяйственных кооперативах исполняет наблюдательный совет.

В потребительских сельскохозяйственных кооперативах он создается в обязательном порядке.

В п. 1 ст. 19 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» зафиксировано, что наблюдательный совет кооператива создается в потребительском кооперативе в обязательном порядке, в производственном кооперативе в случае, если число членов кооператива составляет не менее 50.

В сельскохозяйственных кооперативах могут быть образованы и иные органы управления, не указанные в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Это касается, в первую очередь, производственных кооперативов, поскольку получилось, что мелкие производственные кооперативы (менее 50 членов), не создающие в соответствии с данным Законом наблюдательных советов, остались без собственных контрольно—ревизионных органов.

Наличие ревизионной комиссии предусматривалось Примерным уставом колхоза, поэтому такие комиссии сохранились в производственных кооперативах действующих в форме колхоза.

ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» устанавливает основные предписания относительно полномочий органов управления кооперативом, порядка их избрания и деятельности. Ими должны руководствоваться конкретные сельскохозяйственные кооперативы при разработке своих уставов.

**25. Полномочия общего собрания кооператива**

**Полномочия общего собрания кооператива**устанавливаются ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Общее собрание членов кооператива является высшим органом управления кооперативом и полномочно решать любые вопросы, касающиеся деятельности кооператива, в том числе отменять или подтверждать решения правления кооператива и наблюдательного совета кооператива.

К исключительной компетенции общего собрания членов кооператива относится рассмотрение и принятие решений по следующим вопросам:

1) утверждение устава кооператива, внесение изменений и дополнений к нему;

2) выборы членов правления кооператива и членов наблюдательного совета кооператива, заслушивание отчетов об их деятельности и прекращение их полномочий;

3) утверждение программ развития кооператива, годового отчета и бухгалтерского баланса;

4) установление размера паевых взносов и других платежей и порядка их внесения членами кооператива;

5) порядок распределения прибыли (доходов) и убытков между членами кооператива;

6) отчуждение земли и основных фондов кооператива, их приобретение;

7) определение видов и размеров фондов кооператива, а также условий их формирования;

8) вступление кооператива в другие кооперативы, хозяйственные товарищества и общества, союзы, ассоциации, а также выход из них;

9) порядок предоставления кредитов членам кооператива и установление размеров этих кредитов;

10) создание и ликвидация представительств и филиалов кооператива;

11) реорганизация и ликвидация кооператива;

12) прием и исключение членов кооператива (для производственного кооператива), другие вопросы, отнесенные ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» к исключительной компетенции общего собрания членов кооператива.

В соответствии с общими принципами кооперации каждый член кооператива вне зависимости от величины паевого взноса имеет один голос.

Для того чтобы решение общего собрания кооператива вступило в силу, общее собрание должно соблюдать нормативно установленный порядок принятия решений. Основные нормы, регулирующие данный порядок, содержатся в ст. 24 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и др.

Решение по вопросу, относящемуся к исключительной компетенции общего собрания членов кооператива, считается принятым, если за него проголосовало не менее чем две трети голосов от числа присутствующих на общем собрании членов кооператива.

**26. Собрание уполномоченных**

В кооперативе, в котором число членов превышает 200 членов, общее**собрание членов кооператива**в соответствии с уставом кооператива может проводиться в форме собрания уполномоченных.

Число уполномоченных устанавливается исходя из числа членов кооператива на конец финансового года. Установленные ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и уставом кооператива положения об общем собрании действительны и в отношении собрания уполномоченных.

Уполномоченные избираются открытым или тайным голосованием в соответствии с уставом кооператива, в котором устанавливаются:

1) число членов кооператива, от которых избирается один уполномоченный;

2) срок полномочий указанных лиц;

3) порядок их избрания.

Проведение крупными кооперативами общего собрания членов кооператива в форме собрания уполномоченных допустимо, но не обязательно.

Федеральный Закон «О сельскохозяйственной кооперации» не упоминает о собраниях уполномоченных. Следовательно, эта форма проведения общего собрания является специфической для сельского хозяйства и связана, в частности, с территориальной удаленностью производственных подразделений и сельских населенных пунктов друг от друга, трудностями с транспортом и связью.

Возможность созыва собрания уполномоченных предусматривалась прежде и в колхозах. Если в кооперативе учреждается собрание уполномоченных, об этом должна быть сделана запись в уставе.

Кроме сведений, перечисленных в п. 4 ст. 23 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», устав должен содержать ответы на следующие вопросы: является ли собрание уполномоченных высшим органом управления кооператива вместо общего собрания или оно действует наряду с общим собранием; полностью ли совпадает компетенция общего собрания и собрания уполномоченных, и если нет, то решение каких вопросов является исключительной прерогативой общего собрания.

Наиболее соответствующим принципам кооперативной демократии будет порядок, при котором уполномоченных избирают на каждое собрание, или, по крайней мере, на срок не более 1 года. Уполномоченные не могут передавать свои полномочия другим членам кооператива.

**27. Правление кооператива и его полномочия**

**Правление кооператива**является исполнительным органом кооператива, осуществляющим текущее руководство его деятельностью и представляющим кооператив в хозяйственных и иных отношениях.

Правление кооператива подотчетно наблюдательному совету кооператива и общему собранию членов кооператива.

Закон подробно не останавливается на тех полномочиях, которыми общее собрание членов кооператива обязано наделить правление. Специально выделены лишь два таких полномочия: осуществление текущего руководства деятельностью кооператива и представление кооператива в хозяйственных и иных отношениях.

Правление кооператива избирается общим собранием членов кооператива на срок не более двух финансовых лет и состоит не менее чем из трех членов. Члены правления кооператива должны быть членами кооператива.

**Полномочия правления кооператива**прекращаются по истечении срока, после чего общее собрание должно переизбрать состав этого исполнительного органа.

Полномочия каждого из членов правления кооператива прекращаются в связи с прекращением полномочий всего состава правления, а также в случае отстранения члена правления от исполнения обязанностей по решению общего собрания кооператива (п. 6 ст. 26 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Требование, чтобы членами правления кооператива могли быть только члены кооператива, соответствует общему принципу, не допускающему вмешательства посторонних лиц в деятельность и тем более в управление кооперативом. Дирекция избирается общим собранием членов кооператива, поскольку именно на него возлагаются обязанности по избранию исполнительных органов, а также утверждение устава кооператива, в который должен быть внесен соответствующий пункт об избрании исполнительной дирекции.

На дирекцию возлагаются обязанности в соответствии с уставом кооператива.

В том числе это может быть и обязанность по приему на работу в кооператив на основе трудового договора. Член правления кооператива наряду с начислениями на паевые и дополнительные взносы получает вознаграждение за работу в качестве члена правления.

Размер вознаграждения (оплаты труда) определяется и пересматривается общим собранием членов кооператива.

В сельскохозяйственном кооперативе, в том числе производственном, может быть либо правление, либо председатель кооператива, т. е. вместо правления может избираться председатель кооператива.

В случае избрания председателя вместо правления кооператива, на него возлагаются все те полномочия, которые могут быть возложены на правление.

**28. Ответственность членов правления кооператива**

Убытки, причиненные кооперативу вследствие недобросовестного исполнения своих обязанностей членами правления кооператива, подлежат возмещению ими кооперативу на основании судебного решения.

Если вследствие недобросовестной деятельности правления кооперативу причинены убытки, то сам кооператив решением общего собрания не может постановить взыскать с членов правления сумму материального ущерба. Для этого необходимо обратиться в суд, который установит обоснованность заявленных претензий.

При этом виновники вреда несут солидарную ответственность. Солидарная ответственность означает в данном случае, что сельскохозяйственный кооператив вправе требовать взыскания ущерба как от всех виновников вреда (должников) совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части суммы, подлежащей взысканию.

Если кооператив не получил причитающейся суммы от одного из солидарных должников, то он имеет право требовать недополученное от остальных.

Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока сумма не будет выплачена полностью.

Член правления кооператива обязан в установленном законом порядке возместить убытки, причиненные им кооперативу, в случаях, если в нарушение ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» или устава кооператив:

1) погашаются полностью или частично паевые взносы, выплачиваются дивиденды или кооперативные выплаты;

2) передается или продается имущество кооператива;

3) производятся кооперативные выплаты после наступления неплатежеспособности кооператива либо после объявления о его несостоятельности (банкротстве);

4) предоставляется кредит.

Наличие вины членов правления кооператива в возникновении ущерба кооперативу – необходимое условие их ответственности.

Члены правления кооператива не возмещают кооперативу убытки, если их действия основываются на решении общего собрания.

Члены правления кооператива не освобождаются от обязанности возместить причиненные ими убытки кооперативу в результате совершения действий, предусмотренных п. 4 ст. 28 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», если указанные действия были совершены с одобрения общего собрания.

В то же время члены правления не освобождаются от ответственности, если их действия совершены с одобрения наблюдательного совета. Но это не означает, что члены наблюдательного совета, одобрившие противоправные действия, сами никакой ответственности не несут.

Они могут быть привлечены к солидарному возмещению вреда вместе с членами правления.

**29. Полномочия наблюдательного совета кооператива**

**Полномочия наблюдательного совета кооператива**закреплены в ст. 30 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Наблюдательный совет кооператива осуществляет контроль за деятельностью правления кооператива. Наблюдательный совет кооператива вправе потребовать от правления отчет о его деятельности, а также ознакомиться с документацией кооператива, проверить состояние кассы кооператива, наличие ценных бумаг, торговых документов, провести инвентаризацию и другое.

**Наблюдательный совет кооператива**обязан проверять бухгалтерский баланс, годовой отчет, давать заключения по предложениям о распределении годовых доходов кооператива и о мерах по покрытию годового дефицита. О результатах проверки наблюдательный совет кооператива обязан доложить общему собранию членов кооператива до утверждения бухгалтерского баланса. Наблюдательный совет кооператива дает заключения по заявлениям с просьбами о приеме в члены кооператива и о выходе из членов кооператива. Наблюдательный совет кооператива созывает общее собрание членов кооператива, если это необходимо в интересах кооператива.

**Председатель**наблюдательного совета кооператива выполняет обязанности председателя при проведении заседаний общих собраний членов кооператива, если иное не предусмотрено уставом кооператива. Уставом кооператива могут быть предусмотрены и иные полномочия членов наблюдательного совета кооператива.

Члены наблюдательного совета кооператива не вправе передавать свои полномочия другим лицам.

Наблюдательный совет кооператива представляет кооператив в случае, если кооперативом предъявлено исковое заявление к членам правления кооператива в соответствии с решением общего собрания членов кооператива. Согласие наблюдательного совета кооператива необходимо в случае предоставления кредита члену правления кооператива, а также в случае, если член правления кооператива выступает в качестве поручителя при предоставлении кредита члену кооператива. В случае предъявления исковых требований к членам наблюдательного совета кооператив представляют уполномоченные на то лица, избранные общим собранием членов кооператива.

Наблюдательный совет кооператива вправе временно, до решения общего собрания членов кооператива, которое должно быть созвано в возможно короткий срок, приостановить полномочия членов правления кооператива и принять на себя осуществление их полномочий. В отношении членов наблюдательного совета кооператива действуют положения ст. 28 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» об ответственности членов правления кооператива.

**30. Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства**

**Фермерское хозяйство**– это деловое предприятие, в бизнес—менеджменте которого присутствуют и сочетаются маркетинг, компетентное управление ресурсами (в том числе природными, финансовыми, техническими и человеческими), планирование и прогнозирование.

Фермерское хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии (ст. 1 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74–ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Наряду с фермерскими на селе существуют и функционируют крестьянские хозяйства или личные подсобные хозяйства сельских жителей. Они, в отличие от фермерских хозяйств, носят потребительский характер, обладают иным мотивационным механизмом.

Ведение крестьянского или личного подсобного хозяйства по существу является деятельностью, основанной на труде членов крестьянской семьи, с минимальным обращением к рынку. Такого рода деятельность по производству сельскохозяйственной продукции ориентирована преимущественно на потребление продукции внутри самого хозяйства и не требует юридического оформления хозяйственной деятельности и ведение официальной отчетности. Перерастание такого рода хозяйств в фермерские связано с развитием новых технологий, повышением уровня механизации, общей и профессиональной культуры крестьян.

Государство оказывает различные виды поддержки агропромышленному комплексу, фермерским хозяйствам, способствует их образованию и осуществлению своей деятельности. Правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств установлены ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Крестьянские (фермерские) хозяйства появились в период перестройки и, по существу, заменили собой колхозные дворы. Крестьянское (фермерское) хозяйство является относительно новой организационно—правовой формой аграрного предпринимательства, которая возникла в связи с осуществлением аграрной реформы.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

**31. Создание крестьянского хозяйства, его правовой статус**

В соответствии с действующим законодательством фермерское хозяйство может быть создано одним гражданином (п. 2 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Согласно п. 3 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» к деятельности фермерских хозяйств применяются правила гражданского законодательства, регулирующие деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не предусматривается законодательством РФ.

**Фермерское хозяйство**не является юридическим лицом, но на него распространяются законодательные нормы, обязательные для юридического лица.

С вступлением в силу ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» крестьянские (фермерские) хозяйства осуществляют деятельность без образования юридического лица (п. 3 ст. 1).

При этом п. 3 ст. 23 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» установлено, что крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица на период до 1 января 2010 г.».

Представители налоговых органов вносят сведения о фермерском хозяйстве в государственный реестр индивидуальных предпринимателей и одновременно исключат их из государственного реестра юридических лиц. Однако смена правового статуса не освобождает от налоговых долгов, если они имеются.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации. Согласно п. 3 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», к предпринимательской деятельности фермерского хозяйства, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила гражданского законодательства, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов РФ или существа правовых отношений.

Фермерское хозяйство может признаваться сельскохозяйственным товаропроизводителем в соответствии с законодательством РФ.

Вмешательство федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в хозяйственную и иную деятельность фермерского хозяйства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

Основной вид деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств – ведение товарного сельскохозяйственного производства.

**32. Состав крестьянского хозяйств**

Для**создания фермерского хозяйства**и осуществления его деятельности земельные участки предоставляются и приобретаются из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

**Основу крестьянского хозяйства**составляют три элемента:

1) наличие определенного имущественного комплекса;

2) наличие земельного участка, предоставленного для данной цели;

3) наличие лиц, совместно ведущих крестьянское хозяйство.

Право на создание фермерского хозяйства имеют дееспособные граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» граждане, изъявившие желание создать фермерское хозяйство, заключают между собой соглашение. При этом ключевым требованием является наличие дееспособности у гражданина, претендующего на создание фермерского хозяйства.

В соответствии со ст. 21 ГК РФ под дееспособностью понимается способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность).

В содержание дееспособности входит способность совершать как правомерные, так и неправомерные действия.

К правомерным относятся не противоречащие законодательству сделки и иные действия. При удостоверении сделки, требующей нотариального оформления, нотариус обязан выяснить дееспособность граждан, участвующих в сделке (ст. 43 Основ законодательства о нотариате).

**Неправомерные действия (деликты)**порождают обязательства из причинения вреда, т. е. обязанность гражданина, причинившего своими неправомерными действиями имущественный вред другому лицу, возместить этот вред (гл. 59 ГК РФ). Помимо этого, при нарушении личных неимущественных прав гражданина либо при посягательстве на принадлежащие ему другие нематериальные блага, а также в иных случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность компенсации морального вреда (ст. 151 ГК РФ).

В соответствии со ст. 3 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» иностранные граждане имеют право обладать земельными участками только на праве аренды.

**Внутренние отношения**в крестьянском (фермерском) хозяйстве строятся на основе института членства. Наличие лишь семейно—родственных связей не является достаточным основанием для признания факта членства в фермерском хозяйстве. Обязательным условием является совместная деятельность по ведению крестьянского хозяйства.

Законом допускается привлечение к выполнению работ других граждан только в случае производственной необходимости с соблюдением норм трудового законодательства. В отличие от членов крестьянского хозяйства они не становятся субъектами имущественных прав и не обладают правом участия в управлении (фермерского) хозяйства.

**33. Соглашение о создании фермерского хозяйства**

**Соглашение о создании фермерского хозяйства**подписывается всеми членами фермерского хозяйства и должно содержать сведения:

1) о членах фермерского хозяйства; в соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» членами фермерского хозяйства могут быть:

а) супруги, их родители, дети, братья, сестры, внуки, а также дедушки и бабушки каждого из супругов, но не более чем из трех семей. При этом указано, что лишь по достижении возраста 16 лет дети, внуки, братья и сестры членов фермерского хозяйства могут быть приняты в члены фермерского хозяйства;

б) граждане, не состоящие в родстве с главой фермерского хозяйства. При этом установлено ограничение: максимальное количество таких граждан не может превышать пяти человек;

2) о признании главой фермерского хозяйства одного из членов этого хозяйства, полномочиях главы фермерского хозяйства и порядке управления фермерским хозяйством; согласно п. 1 ст. 16 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» один из членов фермерского хозяйства признается главой по взаимному согласию членов фермерского хозяйства;

3) о правах и об обязанностях членов фермерского хозяйства;

4) о порядке формирования имущества фермерского хозяйства, порядке владения, пользования, распоряжения этим имуществом;

5) о порядке принятия в члены фермерского хозяйства и порядке выхода из членов фермерского хозяйства;

6) о порядке распределения полученных от деятельности фермерского хозяйства плодов, продукции и доходов (ч. 3 ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Кроме того, фермерское хозяйство может быть создано и одним гражданином (п. 2 ст. 1 ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

В этом случае заключение соглашения не требуется (п. 1 ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве») и этот гражданин является главой фермерского хозяйства (п. 1 ст. 16 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

По взаимному согласию членов фермерского хозяйства в фермерское хозяйство могут быть приняты новые члены на основании их заявления в письменной форме (ст. 14 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Пунктом 1 ст. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» установлено, что правом на создание фермерского хозяйства обладают как российские граждане, так и иностранные граждане и лица без гражданства. При этом ключевым требованием является наличие дееспособности у гражданина, претендующего на создание фермерского хозяйства.

**34. Концепция ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»**

**Концепция ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»**заключается в следующем:

1) фермерское хозяйство – это объединение граждан, связанных родством, имеющих в общей собственности имущество и осуществляющих производственную деятельность, причем основанную на их личном участии в этой деятельности по производству, хранению, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) фермерское хозяйство не может быть зарегистрировано в качестве юридического лица. Фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, что соответствует положениям ст. 23 ГК РФ;

3) право на создание фермерского хозяйства имеют как российские граждане, так и иностранные граждане;

4) в ст. 23 ГК РФ глава фермерского хозяйства признается предпринимателем;

5) отсутствуют квалификационные требования, предъявляемые к главе фермерского хозяйства;

6) членами фермерского хозяйства могут быть супруги и их близкие родственники (родители, дети, братья, сестры, внуки, дедушки и бабушки) без ограничения их количества, но не более чем из трех семей, а также не более пяти граждан, которые не состоят в родстве с главой фермерского хозяйства;

7) количество граждан, работающих в фермерском хозяйстве по трудовому соглашению (наемные работники), не ограничивается;

8) учредительным документом фермерского хозяйства является Соглашение его членов о создании фермерского хозяйства;

9) порядок владения, пользования и распоряжения имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между его членами;

10) в случае выхода членов фермерского хозяйства гражданин имеет право на получение только денежной компенсации, соразмерной его доле в праве общей собственности на имущество фермерского хозяйства;

11) для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности земельные участки предоставляются и приобретаются из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с гражданским и земельным законодательством, а для строительства зданий, строений и сооружений разрешается также предоставлять и приобретать их и из земель иных категорий;

12) максимальные размеры земельных участков фермерского хозяйства устанавливаются законом субъекта РФ, но не менее 10 % от общей площади сельскохозяйственных угодий в границах одного административно—территориального образования на момент предоставления и (или) приобретения этих земельных участков.

**35. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства**

**Правовой режим имущества**выражен в законодательном закреплении правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом крестьянского хозяйства. Особенность правового режима имущества крестьянских (фермерских) хозяйств – различный субъектный состав в имущественных и земельных правоотношениях.

Правовой режим имущества крестьянского хозяйства регулируется гл. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В п. 1 ст. 6 указанного Закона приведен перечень имущества фермерского хозяйства.

По своему составу имущество крестьянского хозяйства достаточно разнообразно и обусловлено спецификой ведения сельскохозяйственного производства. Прежде всего, это земельный участок, являющийся неотъемлемой и особой составляющей имущественного комплекса хозяйства.

В перечень обязательно включены насаждения, постройки жилого и хозяйственного назначения, специальные сооружения, продуктивный и рабочий скот, различного рода техника, оборудование и инвентарь.

Перечень не закрыт, но сделана оговорка, в соответствии с которой, признаком приведенных в нем объектов является необходимость их для осуществления деятельности фермерского хозяйства. В соответствии со ст. 244 ГК РФ имущество может принадлежать на праве собственности одному, двум или нескольким субъектам.

В тех случаях, когда имущество находится в собственности двух или нескольких лиц, они, осуществляя владение, пользование и распоряжение этим имуществом, должны учитывать интересы других участников общей собственности, т. е. сособственников.

В целях обеспечения скоординированности деятельности участников общей собственности в ГК РФ сформулирована совокупность правовых норм, регулирующих общую собственность (гл. 16 ГК РФ).

В соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» полученные плоды, произведенная продукция и доходы, полученные фермерским хозяйством в результате использования его имущества становятся общим имуществом, т. е. поступают в общую собственность членов хозяйства.

Доли членов фермерского хозяйства при долевой собственности на имущество фермерского хозяйства устанавливаются соглашением между членами фермерского хозяйства. Члены фермерского хозяйства сообща владеют и пользуются имуществом фермерского хозяйства. Порядок владения и пользования имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

**36. Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства**

В соответствии со ст. 253 ГК РФ владение и пользование имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется сособственниками сообща и, в отличие от долевой собственности, не зависит от размера вклада каждого из них в создание общего имущества.

**Владение и пользование имуществом,**находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников, а при возражении хотя бы одного из них – в порядке, установленном судом.**Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства**определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Распоряжение имуществом фермерского хозяйства осуществляется главой фермерского хозяйства в интересах фермерского хозяйства.

Особый правовой режим имущества будут иметь и унитарные предприятия, созданные крестьянским (фермерским) хозяйством.

Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В соответствии со ст. 253 ГК РФ при совершении одним из сособственников сделки по распоряжению имуществом, находящимся в совместной собственности, предполагается, что она осуществлена по согласию всех сособственников независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом.

При распоряжении имуществом, находящимся в долевой собственности, согласие всех ее участников не резюмируется. Поэтому участник долевой собственности вправе распорядиться общим имуществом, если он имеет соответствующие полномочия, основанные на доверенности выданной ему другими участниками долевой собственности.

При распоряжении общим имуществом действует принцип: один участник права общей собственности – один голос. Размер доли не принимается во внимание. Необходимо единогласное решение всех сособственников. При отсутствии единогласия спор может быть решен судом по иску любого из сособственников.

При возмездном отчуждении действует преимущественное право покупки доли участниками долевой собственности, предусмотренное ст. 250 ГК РФ. Распоряжение имуществом фермерского хозяйства осуществляется в интересах фермерского хозяйства главой фермерского хозяйства.

По сделкам, совершенным главой фермерского хозяйства в интересах фермерского хозяйства, отвечает фермерское хозяйство своим имуществом, определенным в ст. 6 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

**37. Наследственные правоотношения в крестьянском хозяйстве**

При отсутствии соглашения между членами хозяйства и наследником об ином, доля наследодателя в этом имуществе считается равной долям других членов хозяйства (ч. 2 ст. 1179 Гк РФ).

Если будет принято решение о принятии наследника в члены хозяйства указанная компенсация наследнику не выплачивается.

Возможна ситуация, когда после смерти члена крестьянского (фермерского) хозяйства хозяйство прекращается, в том числе в связи с тем, что наследодатель был единственным членом хозяйства, а среди его наследников нет лиц, желающих продолжать ведение крестьянского (фермерского) хозяйства.

В этом случае имущество крестьянского хозяйства подлежит разделу между наследниками по правилам ст. 9 ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и ст. 258, 1182 ГК РФ.

**Общие правила раздела имущества**крестьянского (фермерского) хозяйства установлены ст. 258 ГК РФ. А вот особенности наследования и раздела земельных участков хозяйства определяются ст. 1181 и 1182 ГК РФ.

В соответствии со ст. 1112 ГК РФ в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается ГК РФ или другими законами.

Статья 1181 ГК РФ устанавливает, что принадлежавшие наследодателю на праве собственности земельный участок или право пожизненного наследуемого владения земельным участком входит в состав наследства и наследуется на общих основаниях, установленных ГК РФ.

Раздел земельного участка, который принадлежит наследникам на праве общей собственности, производится с учетом минимального размера земельного участка, установленного для целей ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

При невозможности раздела земельного участка в случае, если его размер меньше минимального размера, установленного для участков крестьянских (фермерских) хозяйств такой земельный участок переходит к наследнику, имеющему преимущественное право на получение в счет своей наследственной доли этого земельного участка.

Наследник, обладавший совместно с наследодателем правом общей собственности на неделимую вещь (ст. 133 ГК РФ), доля в праве, на которую входит в состав наследства, имеет при разделе наследства преимущественное право на получение в счет своей наследственной доли вещи, находившиеся в общей собственности, перед наследниками, которые ранее не являлись участниками общей собственности, независимо от того, пользовались они этой вещью или нет.

**38. Земли для создания фермерского хозяйства, виды таких земель**

Для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения (ст. 11 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья (пашня, сенокосы, пастбища, залежь, виноградники и другие многолетние насаждения) и несельскохозяйственные угодья (внутрихозяйственные дороги, полезащитные лесополосы, которые не входят в земли лесного фонда сельские леса и древесно—кустарниковая растительность, замкнутые водоемы, не входящие в земли водного фонда, земли, находящиеся под зданиями, строениями и сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, а также неудобные земли в виде оврагов, песков, солончаков, болот и т. п.).

Для строительства зданий, строений и сооружений, необходимых для осуществления деятельности фермерского хозяйства, могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий (п. 2 ст. 11 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Согласно ст. 7 ЗК РФ земли в РФ по целевому назначению подразделяются на 7 категорий:

1) земли сельскохозяйственного назначения;

2) земли поселений;

3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

4) земли особо охраняемых территорий и объектов;

5) земли лесного фонда;

6) земли водного фонда;

7) земли запаса.

Земельные участки, предоставляемые и приобретаемые для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, формируются в соответствии с земельным законодательством РФ.

Минимальные размеры земельных участков не устанавливаются для фермерских хозяйств, основной деятельностью которых является садоводство, овощеводство защищенного грунта, цветоводство, виноградарство, семеноводство, птицеводство, пчеловодство, рыбоводство или другая деятельность в целях производства сельскохозяйственной продукции по технологии, допускающей использование земельных участков, размеры которых меньше минимальных размеров земельных участков, установленных законами субъектов РФ (ч. 7 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

**39. Порядок предоставления земельных участков для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности**

В ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» указан**порядок предоставления земельных участков**из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности,**для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности.**

Граждане, которые заинтересованы в предоставлении им земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления заявления, в которых должны быть указаны (ч. 1 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»):

1) цель использования земельных участков (создание, осуществление деятельности фермерского хозяйства, его расширение);

2) испрашиваемое право на предоставляемые земельные участки (в собственность или аренду);

3) условия предоставления земельных участков в собственность (за плату или бесплатно);

4) срок аренды земельных участков;

5) обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства);

6) предполагаемое местоположение земельных участков.

К заявлению прилагается соглашение, заключенное между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

**Орган местного самоуправления**или по его поручению соответствующая землеустроительная организация на основании заявления, указанного в п. 1 ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», или обращения исполнительного органа государственной власти с учетом зонирования территорий в течение месяца обеспечивает изготовление проекта границ земельного участка и утверждает его.

**Исполнительный орган**государственной власти или орган местного самоуправления в течение 14 дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду с приложением проекта его границ (ч. 4 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Договор купли—продажи или аренды земельного участка для создания, осуществления деятельности или расширения фермерского хозяйства заключается в течение 7 дней после представления заявителем кадастровой карты (плана) земельного участка в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления (ч. 5 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

**40. Члены фермерского хозяйства**

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» в фермерское хозяйство могут быть приняты новые члены.

**Прием новых членов в фермерское хозяйство**осуществляется по взаимному согласию членов фермерского хозяйства на основании заявления гражданина в письменной форме. В соответствии с указанной статьей членом фермерского хозяйства может быть либо близкий родственник граждан, входящих в состав хозяйства, либо гражданин не состоящий в родстве с главой фермерского хозяйства, при условии, что максимальное число таких граждан, установленное Законом (пять человек), не будет превышено.

Членство в фермерском хозяйстве прекращается при выходе из членов фермерского хозяйства или в случае смерти члена фермерского хозяйства (ч. 3 ст. 14 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

**Выход члена фермерского хозяйства**из фермерского хозяйства осуществляется по его заявлению в письменной форме (ч. 4 ст. 14 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

При выходе одного гражданина из членов хозяйства земельный участок и средства производства хозяйства разделу не подлежат.

Гражданин имеет право на денежную компенсацию, соразмерную его доле в праве общей собственности на имущество хозяйства. Кроме того, вышедший из фермерского хозяйства в течение 2 лет после выхода из него несет субсидиарную ответственность в пределах его доли в имуществе хозяйства по обязательствам, возникшим в результате деятельности фермерского хозяйства до момента выхода.

Статья 15 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» предусматривает что права и обязанности членов хозяйства, ответственность за неисполнение обязанностей, а также внутренний распорядок фермерского хозяйства определяется членами хозяйства по взаимному согласию. Иными словами речь идет о выработке раздела Соглашения, предусмотренного ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

При определении прав и обязанностей Законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» предлагается учитывать квалификацию членов хозяйства, а также хозяйственную необходимость или задачи на решение которых направлена деятельность хозяйства.

В соответствии с п. 2 ст. 15 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» каждый член хозяйства имеет право на часть доходов, полученных от деятельности хозяйства. Порядок распределения полученных от деятельности хозяйства плодов, продукции и доходов (размер и форма выплат) определяется соглашением, заключенным между членами хозяйства (п. 3 ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Пунктом 1 ст. 16 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» определено, что на основании соглашения, заключенного между членами фермерского хозяйства, один из членов признается главой хозяйства.

**41. Глава фермерского хозяйства**

Пункт 2 ст. 16 содержит требования к деятельности главы хозяйства. Прежде всего это добросовестность и разумность. Любые действия главы хозяйства должны осуществляться в интересах хозяйства и не могут быть направлены на ущемление прав и законных интересов как хозяйства в целом, так и его членов.

Это требование Закона особенно важно в случаях распоряжения имуществом фермерского хозяйства. В соответствии с п. 2 ст. 8 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» распоряжение имуществом хозяйства осуществляется главой хозяйства в интересах хозяйства.

При этом любая следка считается совершенной в интересах хозяйства, если не доказано, что глава преследовал личные цели (п. 3 ст. 8 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Полномочия главы фермерского хозяйства перечислены в ст. 17 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

**Глава фермерского хозяйства:**

1) организует деятельность фермерского хозяйства;

2) без доверенности действует от имени фермерского хозяйства, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;

3) выдает доверенности;

4) осуществляет прием на работу в фермерское хозяйство работников и их увольнение;

5) организует ведение учета и отчетности фермерского хозяйства;

6) осуществляет иные определяемые соглашением между членами фермерского хозяйства полномочия.

Перечисленные в ст. 17 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» полномочия главы фермерского хозяйства можно отнести к основным, поскольку указанный перечень не является закрытым.

Пунктом 1 ст. 18 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» предусмотрены случаи смены главы фермерского хозяйства. Это, прежде всего невозможность исполнения главой хозяйства своих обязанностей в течение более 6–ти месяцев. Данная норма включена в Закон по аналогии с нормами трудового законодательства РФ. Вторым случаем смены главы является его добровольный отказ от своих полномочий. И третий случай – это смерть главы.

Во всех перечисленных случаях члены хозяйства должны принять решение о признании главой другого члена. Это решение должно быть отражено в Соглашении, заключенном в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» при создании хозяйства.

Смена главы фермерского хозяйства в соответствии с п. 3 ст. 18 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» не влечет за собой прекращения его членства в хозяйстве (за исключением случая смерти главы).

**42. Прекращение деятельности крестьянских хозяйств**

Статья 21 гл. 8 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» содержит**перечень оснований прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.**Первым случаем Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» определяет единогласное решение членов фермерского хозяйства о прекращении ведения хозяйства.

В качестве второго случая прекращения деятельности хозяйства Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» указывает на ситуацию, когда не осталось ни одного из членов фермерского хозяйства и их наследников, желающих продолжать деятельность фермерского хозяйства.

Возможна ситуация, когда у наследодателя может вообще не оказаться наследников, как по закону, так и по завещанию.

В этом случае, в соответствии со ст. 1151 ГК РФ имущество крестьянского (фермерского) хозяйства признается выморочным и переходит в порядке наследования по Закону в собственность РФ. Деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства прекращается. Пункт 1 ст. 1151 ГК РФ указывает также на случаи, когда никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования (ст. 1117 ГК РФ «Недостойные наследники»), либо никто из наследников не принял наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (ст. 1158 ГК РФ).

Третьим случаем прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства является в соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 21 ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» случай, когда фермерское хозяйство признается несостоятельным (банкротом).

Порядок прекращения фермерского хозяйства в данном случае регулируется ГК РФ и Федеральным законом от 26 октября 2002 № 127–ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Подпункт 5 п. 1 ст. 21 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» устанавливает, что прекращение крестьянского (фермерского) хозяйства возможно по решению суда. По решению суда должно быть произведено отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу (ст. 238 ГК РФ).

**Отчуждение имущества (недвижимого)**может быть произведено в связи с отчуждением земельного участка для государственных или муниципальных нужд, либо ввиду ненадлежащего использования земли (п. 1 ст. 239 ГК РФ).

Пунктом 2 ст. 21 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» установлено, что споры, возникшие в связи с прекращением фермерского хозяйства, разрешаются в суде. Не вызывает сомнения, что споры о которых идет речь носят имущественный характер, поэтому их разрешение возможно только в судебном порядке. В соответствии со ст. 22 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» прекращение крестьянского (фермерского) хозяйства осуществляется по правилам ГК РФ.

Крестьянское (фермерское) хозяйство создавалось в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» на основании Соглашения заключенного между его членами и очевидно, что они вправе принять решение о прекращении деятельности хозяйства.

**43. Особенности прекращения фермерского хозяйства**

Следует учитывать**ряд особенностей прекращения фермерского хозяйства**в ст. 1 и ст. 9 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Особо необходимо обратить внимание на оговорку, сделанную законодателем в ст. 22 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов РФ или существа правоотношения. В данном случае надо иметь ввиду, что на основании старой редакции Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерские хозяйства создавались как юридические лица, и только после того, как был принят новый ГК РФ, они стали приобретать статус индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

Аграрная реформа дала некоторый толчок развитию капиталистических отношений в российской деревне, но обеспечить прогресс производительных сил аграрного сектора не могла ввиду примитивности агропроизводства.

Произошедшие позже революционные события привели к тому, что зарождавшийся слой фермерских хозяйств в России был полностью уничтожен, да и о передаче земли в собственность крестьян пришлось забыть на многие годы. После провозглашения в 1990–1992 г. аграрной и земельной реформы начался новый этап в истории преобразования отечественного сельского хозяйства.

Формирование конкурентной среды в аграрном секторе экономики страны стало одной из главных целей, на достижение которых направлены действия реформаторов.

Однако процесс перевода сельского хозяйства на рыночные рельсы шел сложно и противоречиво. В 1991 г. реформа сделала первые практические шаги в формировании многоукладной аграрной экономики.

Одним из таких укладов стало**фермерство**– малая форма агробизнеса на семейной основе.

В настоящее время в Российской Федерации зарегистрировано около 264 тыс. фермерских хозяйств, за ними закреплено 14,3 млн. га земли.

Исторические, геополитические и экономические условия функционирования российского аграрного сектора России таковы, что фермерский уклад не может быть доминирующим, как в западных странах.

Однако и в России семейные фермерские хозяйства могут стать при определенных условиях значимой составляющей многоукладной аграрной экономики.

**44. Реорганизация кооператива**

**Реорганизация кооператива**– это прекращение деятельности кооператива с переходом его прав и обязанностей к вновь создаваемому юридическому лицу.

Реорганизация кооператива как юридического лица – это проведенное в соответствии с законодательством изменение его правового статуса. В п. 1 ст. 41 Закона «О сельскохозяйственной кооперации» говорится о том, что реорганизация кооператива осуществляется по решению общего собрания членов кооператива в соответствии с гражданским законодательством РФ.

В ГК РФ предусмотрено, что реорганизация сельскохозяйственного кооператива может проходить в различных формах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование. Кооператив, проводя реорганизацию любым из перечисленных способов (кроме преобразования, где это неизбежно), может создать или не создавать иную организационно—правовую форму. При этом кооператив может выбрать любую из форм, предусмотренных гражданским законодательством.

При реорганизации могут быть образованы хозяйственные организации, которые не являются юридическими лицами.

После реорганизации все права и обязанности кооператива переходят новому субъекту (или субъектам), которые будут являться его правопреемниками.

При реорганизации путем слияния кооператив объединяется с иными субъектами и образуется новая организация.

В случае присоединения новая хозяйственная организация не образуется, а один или несколько субъектов входят в состав («поглощаются») иного, продолжающего существовать юридического лица (или иного образования). В результате разделения кооператив прекращает существование, а на основе его имущества возникает несколько новых образований – его правопреемников.

**Выделение**– это процедура, в ходе которой на основе части имущества прежнего юридического лица образуется новое юридическое лицо (ч. 1 ст. 57 ГК РФ).

Права и обязанности в данном случае переходят юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом (ст. 58 ГК РФ). В некоторых случаях реорганизация кооператива в форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц осуществляется по решению суда.

Члены реорганизуемого кооператива становятся членами вновь образуемых кооперативов.

**Преобразование,**как уже говорилось, – это изменение организационно—правовой формы юридического лица.

К реорганизации, в соответствии с ФЗ РФ «О сельскохозяйственной кооперации», относится преобразование кооператива в иную форму, предусмотренную ГК РФ, а также преобразование производственного кооператива в потребительский или наоборот.

Кооператив считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. Сельскохозяйственные организации могут быть преобразованы в кооперативы.

**45. Ликвидация кооператива**

**Ликвидация кооператива**– прекращение деятельности кооператива без перехода прав и обязанностей кооператива в порядке правопреемства к другим лицам – осуществляется так же, как ликвидация любого юридического лица, предусмотренная гражданским законодательством (ст. 61 ГК РФ). То же можно сказать и об основаниях ликвидации кооператива, перечисленных в п. 2 ст. 42 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Сельскохозяйственный кооператив может быть ликвидирован в некоторых случаях:

1) по решению общего собрания, в том числе в связи с истечением срока, на который создан кооператив, с достижением цели, ради которой он создан, или с признанием судом недействительной регистрации кооператива в связи с допущенными при его создании нарушениями ФЗ РФ «О сельскохозяйственной кооперации», иных законов или правовых актов, если эти нарушения носят неустранимый характер;

2) по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законом, либо деятельности с иными неоднократными или грубыми нарушениями ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», иных законов или правовых актов;

3) в случае признания судом кооператива банкротом либо в случае объявления им о своем банкротстве в порядке, установленном законом;

4) в других случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Нарушением законодательства о создании кооператива, которое может повлечь за собой его ликвидацию, является несоблюдение требований гл. 2 «Образование кооператива» ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» и другого законодательства, регулирующего создание юридических лиц. Кроме того, не должны быть нарушены принципы создания и функционирования кооператива, изложенные в ст. 2 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии со ст. 61 и 65 ГК РФ на основании объявления организации банкротом может быть ликвидирован не только производственный кооператив как коммерческая организация, но и потребительский кооператив.

Основные правила объявления юридического лица банкротом предусмотрены ст. 65 ГК РФ, а Закон «О несостоятельности (банкротстве)» предприятий подробно отрегулировал основные вопросы признания организации банкротом.

Под несостоятельностью (банкротством) понимается неспособность юридического лица удовлетворить требования кредиторов по оплате товаров (работ, услуг), включая неспособность обеспечить обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, в связи с превышением обязательств должника над его имуществом или в связи с неудовлетворительной структурой баланса должника.

**46. Обязанности правления кооператива в случае возникновения признаков несостоятельности (банкротства)**

Требование о ликвидации кооператива по основаниям, указанным в п. 2 ст. 42 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», может быть предъявлено в суд государственным органом или органом местного самоуправления, которым законом предоставлено право на предъявление такого требования.

Основания для признания судом кооператива банкротом либо для объявления кооператива о своем банкротстве, а также порядок ликвидации такого кооператива устанавливаются законом о несостоятельности (банкротстве) сельскохозяйственных организаций. В случае возникновения установленных законодательством признаков несостоятельности (банкротства) кооператива правление кооператива обязано (ч. 5 ст. 42 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»):

1) направить запрос о проведении проверки финансово—хозяйственной деятельности кооператива в аудиторский союз, членом которого является кооператив;

2) ознакомить наблюдательный совет кооператива с заключением аудиторского союза о результатах проверки финансово—хозяйственной деятельности кооператива;

3) разработать план мероприятий по предупреждению несостоятельности (банкротства) кооператива.

В случае принятия правлением кооператива и наблюдательным советом кооператива решения о необходимости обращения в арбитражный суд с заявлением должника о признании кооператива банкротом или в случае обращения конкурсного кредитора или уполномоченных органов в арбитражный суд с заявлением о признании кооператива банкротом наблюдательный совет кооператива или правление кооператива обязаны созвать общее собрание членов кооператива.

В соответствии с ч. 6 ст. 42 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» наблюдательный совет или правление кооператива на общем собрании членов кооператива обязаны:

1) ознакомить членов кооператива и имеющих право голоса ассоциированных членов кооператива с заключением аудиторского союза о результатах проверки финансово—хозяйственной деятельности кооператива и о причинах, которые привели кооператив к банкротству;

2) избрать представителя членов кооператива при проведении процедуры банкротства кооператива;

3) принять план мероприятий по защите законных интересов членов кооператива, ассоциированных членов кооператива и работников кооператива.

**47. Первый этап ликвидации кооператива**

**Первый этап**– это установление сроков, в течение которых юридическому лицу могут быть предъявлены претензии.

Правление кооператива по поручению общего собрания членов кооператива или орган, принявшие решение о ликвидации кооператива, обязаны незамедлительно в письменной форме сообщить об этом органу, который осуществляет государственную регистрацию и который вносит в единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что данный кооператив находится в процессе ликвидации (п. 1 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Далее общее собрание членов кооператива или орган, принявшие решение о ликвидации кооператива, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и в соответствии с законодательством устанавливают порядок и сроки ликвидации данного кооператива.

По ходатайству общего собрания членов кооператива решением суда о ликвидации кооператива на его правление могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации данного кооператива (п. 2 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

С момента назначения ликвидационной комиссии (ликвидатора) к ней переходят полномочия по управлению делами данного кооператива. Ликвидационная комиссия (ликвидатор) от имени ликвидируемого кооператива выступает в суде (п. 3 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Ликвидационная комиссия (ликвидатор) помещает в официальном печатном органе, в котором публикуются сведения о государственной регистрации кооператива, публикацию о его ликвидации, порядке и сроке заявления требований кредиторами.

Этот срок не может быть менее 2–х месяцев с момента публикации сведений о ликвидации кооператива (п. 4 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Ликвидационная комиссия (ликвидатор) принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации кооператива (п. 5 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

По окончании срока предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия (ликвидатор) составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого кооператива, перечне предъявленных кредиторами требований, а также сведения о результатах их рассмотрения (п. 6 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается общим собранием членов кооператива или органом, принявшими решение о ликвидации кооператива, по согласованию с аудиторским союзом (п. 7 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**48. Второй этап ликвидации кооператива**

**Второй этап**– это принятие мер по взысканию дебиторской задолженности юридическому лицу и выявление всех претензий кредиторов.

После принятия решения о ликвидации кооператива члены кооператива, не внесшие полностью свои обязательные паевые взносы, обязаны выплатить их в сроки, определенные общим собранием членов кооператива. При составлении ликвидационного баланса указанные паевые взносы учитываются как полностью выплаченные (п. 8 ст. 43 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Соотношение ответственности кооператива и членов кооператива по его обязательствам в период ликвидации решено Законом «О сельскохозяйственной кооперации» в нескольких направлениях:

1) требование внесения членами кооператива обязательных взносов полностью в сроки, определенные решением общего собрания (п. 8 ст. 43 Закона «О сельскохозяйственной кооперации»);

2) общее собрание членов кооператива вправе обязать членов кооператива внести дополнительные взносы, но только в случае, если имущества и средств кооператива недостаточно для удовлетворения претензий кредиторов.

Первое соответствует обязанности члена кооператива выплатить обязательный пай и таким образом восполнить недостающую часть имущества кооператива. Второе следует отличать от права члена кооператива внести дополнительный взнос в период создания и деятельности кооператива. В данном случае это внесение дополнительного взноса в порядке субсидиарной ответственности (об этом говорит ст. 37 и п. 4 ст. 44 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Целью внесения данного дополнительного взноса является не получение дохода, а удовлетворение требований кредиторов. Поэтому на данный вид дополнительных взносов не распространяется общий принцип добровольности их внесения, установленный ст. 1 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В то же время, по смыслу ст. 37 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», члены потребительского кооператива обязаны вносить дополнительные взносы в случае субсидиарной ответственности по долгам кооператива данного вида и в период его деятельности, тогда как членами производственного кооператива установленные комментируемой статьей дополнительные взносы должны быть внесены в связи с единственным событием – ликвидацией кооператива.

В иных случаях, когда у производственного кооператива возникают трудности с возвратом долга, данная форма пополнения имущества кооператива неприменима без добровольного согласия членов кооператива.

Размер субсидиарной ответственности членов кооператива имеет известный предел, определяемый уставом кооператива (ст. 1, 37 и другие статьи ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**49. Окончание ликвидации кооператива**

**Окончание ликвидации кооператива**регулируется ст. 44 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Ликвидационной комиссией (ликвидатором) производится выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого кооператива в порядке очередности, установленной ст. 64 ГК РФ, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов пятой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия (ликвидатор) составляет ликвидационный баланс, который утверждается общим собранием членов кооператива или органом, принявшими решение о ликвидации кооператива, по согласованию с аудиторским союзом, в который входит ликвидируемый кооператив.

Установленные ст. 44 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» этапы ликвидации кооператива практически полностью соответствуют порядку, определенному ГК РФ. Исключением является то, что ликвидационный баланс согласуется не только с органом, осуществляющим государственную регистрацию кооператива, но и с ревизионным союзом в соответствии с его полномочиями (ст. 31 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

При ликвидации кооператива имеющиеся у него объекты социальной инфраструктуры, входящие в неделимый фонд кооператива, разделу не подлежат и передаются на основании решения общего собрания членов кооператива иным сельскохозяйственным организациям в порядке, предусмотренном ст. 10 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество ликвидируемого кооператива передается членам кооператива и распределяется между ними.

При этом в первую очередь выплачивается стоимость паевых взносов ассоциированных членов. Затем членам ликвидируемого кооператива выплачивается стоимость дополнительных взносов, внесенных ими в порядке субсидиарной ответственности, и стоимость дополнительных паевых взносов. Оставшиеся денежные средства или иное имущество кооператива распределяются между членами ликвидируемого кооператива пропорционально их паям, если иное не предусмотрено уставом данного кооператива (п. 4 ст. 44 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

ГК РФ (ст. 63) не детализирует очередности передачи имущества юридического лица, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов.

Ликвидация кооператива считается завершенной, а кооператив – ликвидированным после внесения записи о ликвидации данного кооператива в единый государственный реестр юридических лиц, о чем орган, осуществляющий государственную регистрацию, публикует соответствующие сведения в официальном печатном органе (п. 5 ст. 44 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

**50. Понятие и содержание государственного регулирования агропромышленного производства**

Под государственным регулированием агропромышленного производства следует понимать влияние государства на производство, переработку и реализацию сельхоз. продукции, и помимо нее сырья и продовольствия. Агропромышленное производство включает в себя техническое обслуживание и материально—техническое обеспечение данного производства.

Основными задачами регулирования агропромышленного производства являются стабилизация и развитие данного производства, обеспечение безопасности РФ в сфере продовольствия, улучшение продовольственного обеспечения населения РФ, поддержание экономического партнерства между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, сближение товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

Начиная с 26 июля 1997 г. агропромышленное производство в РФ регулировалось Федеральным Законом «О государственном регулировании агропромышленного производства».

Именно этим нормативно—правовым актом было дано основное понятие регулирования агропромышленного производства. Но уже с 1 января 2005 г. ФЗ РФ «О государственном регулировании агропромышленного производства» утратил силу на основании Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122–ФЗ.

На данный момент регулирование агропромышленного производства осуществляется на основании нескольких нормативно—правовых актов, основным из которых является ЗК РФ и многие другие акты. Основными направлениями государственного регулирования агропромышленного производства являются:

1) формирование и функционирование рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;

2) финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;

3) защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

4) развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства;

5) развитие социальной сферы села;

6) иные направления, определенные законодательством РФ.

Товаропроизводителям в сфере агропромышленного производства гарантируется возможность свободной реализации сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия. Органы государственной власти стимулируют формирование рыночной системы сбыта и реализации сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия в соответствии с действующим законодательством, а в случаях нарушения баланса производства и потребления, а также невозможности реализации на рынке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия отдельных их видов государство выступает гарантом их сбыта в соответствии с законодательством РФ.

**51. Финансирование агропромышленного производства**

Государство осуществляет**финансирование агропромышленного производства**за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников. Средства федерального бюджета, направляемые на поддержку и развитие агропромышленного производства, используются на:

1) поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных, в соответствии с федеральными целевыми программами;

2) повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, содержание государственных мелиоративных систем, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также проведение научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды;

3) кредитование и страхование в сфере агропромышленного производства;

4) компенсацию части затрат на приобретение материальных ресурсов и энергоносителей, дотации на поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства и производства гибридных семян сельскохозяйственных культур;

5) развитие и поддержку рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;

6) организацию профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в области агропромышленного производства;

7) иные виды дотаций и компенсаций; конкретные направления и объемы финансирования по ним устанавливаются Правительством РФ. Финансирование развития агропромышленного производства допускается за счет средств местных бюджетов и средств иных источников, если это не противоречит законодательству РФ. Правительство РФ при формировании федерального бюджета ежегодно направляет в Государственную Думу Федерального Собрания РФ информацию о положении дел в агропромышленном производстве, которая содержит:

1) показатели производства основных видов сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия за истекший год и оценку перспектив развития агропромышленного производства на следующий год;

2) балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;

3) анализ динамики цен на сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие, цен и тарифов на материально—технические ресурсы и услуги для села;

4) данные об уровне доходов сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств;

5) отчет о выполнении федеральных целевых программ за истекший год.

**52. Залог сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия с участием государства**

**При залоге сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия с участием государства**

залогодержателями являются юридические лица, уполномоченные Правительством РФ на осуществление залога, а залогодателями – товаропроизводители в сфере агропромышленного производства.

Перечень сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, сдаваемых в залог, залоговые ставки, порядок использования приобретенной в установленном порядке в собственность государства сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия и другие условия данного залога определяются Правительством РФ.

Предметом залога может быть как уже произведенная сельскохозяйственная продукция, так и продукция будущего урожая.

Участие государства в залоге сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия осуществляется в следующих формах:

1) выделение бюджетных ресурсов;

2) кредитование;

3) выделение бюджетных ассигнований или кредитование необходимых для компенсации затрат по хранению и обработке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, приобретенных в установленном порядке в собственность государства.

Залог сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия может быть прекращен по инициативе залогодателя с исполнением обеспеченного залогом обя**52б**зательства или приобретением в установленном порядке в собственность государства заложенных сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия. Приобретенные в собственность государства, заложенные сельскохозяйственные продукция, сырье и продовольствие используются для проведения государственных товарных интервенций, формирования государственных продовольственных фондов и для иных целей.

Использования и реализации указанных сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия определяется Правительством РФ. Залог сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия без участия государства осуществляется в соответствии с положениями гражданского законодательства.

Для стабилизации рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия государство осуществляет на нем закупочные и товарные интервенции. Закупочные интервенции осуществляются в форме организации закупок и проведения залоговых операций с сельскохозяйственными продукцией, сырьем и продовольствием, а товарные интервенции – в форме организации их распродажи из федерального и региональных продовольственных фондов.

**53. Основы экономических отношений на рынке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия**

**Основой экономических отношений на рынке сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия**являются рыночные (договорные) цены, складывающиеся под влиянием спроса и предложения.

Гарантированные цены на сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие применяются в случае, если средние рыночные цены ниже гарантированных, а также при реализации сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия непосредственно государству или при осуществлении доплат товаропроизводителям в сфере агропромышленного производства в случаях, предусмотренных Правительством РФ.

Гарантированная цена рассчитывается на основе целевой цены и устанавливается органами государственной власти. Гарантированная цена должна обеспечивать сельскохозяйственным товаропроизводителям с учетом прочих форм государственной поддержки получение доходов, достаточных для расширенного воспроизводства, в соответствии с целями, определяемыми экономической политикой государства на предстоящий период.

Перечень сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, на которые устанавливаются гарантированные цены, объемы (квоты) ее реализации по гарантированным ценам, уровень гарантированных цен и их индексация, а также порядок применения гарантированных цен устанавливаются Правительством РФ.

**Целевые цены**(нормативные индикаторы) устанавливаются Правительством РФ для обеспечения паритетного соотношения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, покрытия расходов, вызванных взиманием налогов и других платежей, уплатой процентов по кредитам, получения работниками сельского хозяйства доходов на уровне среднего дохода работников по отраслям экономики и получения прибыли, достаточной для ведения расширенного воспроизводства.

Целевые цены (нормативные индикаторы) на сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие используются в качестве основы для установления гарантированных цен на сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие, залоговых ставок при залоге с сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, а также для расчета дотаций и компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям, предусмотренных законодательством РФ.

Порядок использования целевой цены (нормативного индикатора) для обеспечения паритетного соотношения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, покрытия расходов, вызванных взиманием налогов и других платежей, уплатой процентов по кредитам, получения работниками сельского хозяйства доходов на уровне среднего дохода работников по отраслям экономики и получения прибыли определяется Правительством РФ.

**54. Методы и формы государственного регулирования сельского хозяйства и управления агропромышленным комплексом**

**Под методами государственного регулирования**понимается совокупность определенных способов воздействия на всех участников аграрных правоотношений со стороны органов государственной власти в процессе реализации этими органами возложенных на участников аграрных правоотношений задач и функций.

В сложившейся ситуации очень важна необходимость системного, комплексного анализа деятельности государственных органов именно в этой сфере управления экономикой.

Поэтому формы и методы имеют очень важное значение для исследования регулятивной деятельности. Выделяют несколько методов государственного регулирования сельского хозяйства. Основными являются экономические и административные.

Использование административных методов воздействия связано с осуществлением контроля за соблюдением сельскими товаропроизводителями законодательства, необходимостью обеспечения рационального использования земли, других природных ресурсов, качества с/х сырья и продовольствия и т. п. Административные методы представлены методом прямых предписаний и запретов со стороны государства по отношению к участникам аграрных правоотношений.

Административный и экономический методы – основные методы в деятельности государственных органов по регулированию сельского хозяйства.

Они взаимодополняют друг друга, поэтому противопоставить их никак нельзя. Наиболее оптимальное осуществление деятельности в сфере регулирования сельского хозяйства может быть достигнуто только при единстве данных методов.

Важное значение имеют и другие методы государственного регулирования сельского хозяйства: убеждения, дозволения, метод прямых предписаний, рекомендательный. Наиболее распространенным является метод убеждений. Этот метод влияния на общественные отношения представляет собой комплекс воспитательных, разъяснительных и поощрительных действий, которые осуществляются с целью обеспечения высокой организованности и дисциплины.

Данный метод выступает как постоянная разъяснительная, воспитательная работа, оказывающая содействие приобретению и углублению работниками собственного опыта, распространению достижений науки и техники, повышению правовой культуры, моральному и материальному поощрению работников. На практике все чаще применяется метод дозволения.

Основа этого метода заключается совершенствовании самостоятельности в деятельности хозяйств, значительном росте квалифицированных кадров, повышении активности сельскохозяйственных производителей в управлении производством.

При использовании данного метода государственные органы предоставляют право самим сельскохозяйственным предприятиям решать тот или иной вопрос. К ним относятся акты, в которых указывается конкретное поведение, не допускающее каких—либо отклонений, и которыми руководствуется субъект в хозяйственно—производственной деятельности.

**55. Министерство сельского хозяйства**

**Деятельность Минсельхоза**регулируется положением «О Министерстве сельского хозяйства» от 24 марта 2006 г. Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти.

Министерство сельского хозяйства РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства по рыболовству.

Министерство сельского хозяйства РФ руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, а Положением «О Министерстве сельского хозяйства» осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство сельского хозяйства обладает огромным комплексом полномочий, которые указываются в ст. 5 Положения «О Минсельхозе РФ».

Министерство сельского хозяйства РФ возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство сельского хозяйства РФ полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством РФ. Количество заместителей Министра устанавливается Правительством РФ. Структурными подразделениями Министерства сельского хозяйства РФ являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.

Финансирование расходов на содержание Министерства сельского хозяйства РФ осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Министерство сельского хозяйства РФ является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ.

Местом нахождения Министерства сельского хозяйства РФ является г. Москва (Постановление Правительства РФ от 24 марта 2006 г. «Об утверждении положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации.

**56. Россельхознадзор как орган**

**Деятельность Россельхознадзора**регулируется положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным Постановлением Правительства от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору». Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных (п. 1 Положения).

Россельхознадзор руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства, а также Положением о Россельхознадзоре (п. 3 Положения).

Россельхознадзор самостоятелен в осуществлении своих полномочий, установленных федеральными законами, актами Российской Федерации и Правительства. При осуществлении своих полномочий Россельхознадзор непосредственно взаимодействует с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления, если иной порядок не установлен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства.

**Структура центрального аппарата Россельхознадзора**включает в себя руководство Россельхознадзора (Руководитель Россельхознадзора, его заместители) и Управления Россельхознадзора. В составе управлений Россельхознадзора создаются отделы.

Структура и штатное расписание центрального аппарата Россельхознадзора утверждаются Руководителем Россельхознадзора (в пределах установленных Правительством фонда оплаты труда и численности работников). В штатное расписание Россельхознадзора включаются должности, предусмотренные перечнем должностей федеральной государственной гражданской службы.

Управления Россельхознадзора обеспечивают деятельность Россельхознадзора и осуществляют свои функции в соответствии с настоящим Регламентом, положениями о них, утверждаемыми Руководителем Россельхознадзора, а также поручениями Руководителя Россельхознадзора и его заместителей.

Планирование и организацию работы Россельхознадзора и его территориальных органов осуществляет Руководитель Россельхознадзора. Россельхознадзор организует свою работу и работу территориальных органов в соответствии с планами и показателями деятельности, утверждаемыми Министром. Планы и показатели деятельности Россельхознадзора и его территориальных органов представляет в Правительство Министр.

Управление делами Россельхознадзора проверяет соответствие проектов приказов нормам законодательства РФ.